

每日养老资讯

2017年11月07日·星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
甘肃省出台“十三五”老龄事业发展规划.....	4
整合居家养老，推动医养结合.....	4
别指望高地价让农民实现养老保障.....	5
“跑腿保安”凸显满足空巢老人诉求需多方发力.....	7
聊聊以支付方为核心的居家护理市场.....	8
老龄数据	11
中国养老三大指数两个不及格，“80后”和“90后”该怎么办？.....	11
政策法规	12
重庆市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见.....	12
《四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》解读.....	19
《四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》解读二.....	20
养老研究	21
多理论视角下老龄化社区的发展选择.....	21
关于人口结构及养老的一些体会.....	24
养老类型	26
找医护找陪伴找共鸣，哈尔滨银发族主动叩开养老院大门.....	26
望湖社区的居家养老实验.....	28
养老产业	30
聚焦“银发潮”首届弘毅大养老论坛在沪召开.....	30
一文详解康养旅居小镇政策支持、类型、意义、标准及问题.....	31
养老培训	33
养老护理人员急救培训启动.....	33
养老护理人才吸引力需加强.....	34
老年大学	34
浙江：温州市老年电视大学直属教学点开学典礼.....	34
山东：枣庄市峄城区老年大学搭平台建阵地促养老.....	35
山东：潍坊市老龄办到潍坊银龄老年大学调研.....	35
四川：达州市老年大学举行建校30周年文艺汇演.....	36
四川：阿坝州茂县老年大学赴基层老协宣讲党的十九大精神.....	36
中华孝道	37
河南：郑州市2017年敬老月老年节活动精彩纷呈.....	37
湖南：祁阳县敬老月活动突出主题，注重实效.....	38
健康管理	39
数看中国社会老龄化，关注老年人健康.....	39

养老金融	40
税延养老险试点可增千亿保费，税收通胀问题亟待解决.....	40
社会保障	42
“长期护理保险”仅是公共养老的一种补充.....	42
快乐生活	43
贵州：毕节市举办“关爱老年人、欢庆十九大”老年人文艺展演活动.....	43
老年说法	43
山东：莱芜市组织开展“老年人公证法律服务周”活动.....	43
江西宜丰县有关部门扎实开展老年法律维权工作.....	44
十三五规划	44
甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“十三五”老龄事业发展规划的通知.....	44
四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知.....	51
政府购买服务	52
山东：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购招标公告.....	52
河南：安阳市文峰区政府购买社区（永明路街道办事处香格里拉社区）养老服务项目成交结果公告.....	53
对养老机构院长、机构内设医护人员培训班、驿站负责人进行培训公开招标公告.....	55
福建：民政厅“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办单一来源公告.....	57
“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办采购公告.....	58
北京市石景山区民政局石景山区居家养老精准化服务项目公开招标公告.....	60
甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目-公开招标公告.....	62
同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目更正公告.....	64
福建省城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统省级集中管理年服务费单一来源公告.....	65
广西：南宁市民政局养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训更正公告.....	66
关于我们	68
联系我们	69

养老视点

甘肃省出台“十三五”老龄事业发展规划

省政府办公厅近日印发《甘肃省“十三五”老龄事业发展规划》。按照《发展规划》，“十三五”期间我省将推出一系列利好政策，不断推动老龄事业取得新突破、实现新发展。

实现各项社会保险“一卡通”全覆盖

《发展规划》提出，我省将进一步整合完善各项养老保障制度，健全社会保障体系，发挥整体效能，打造老年人社会保障安全网。实施全民参保计划，构建多层次养老保险体系。到2020年，全省城乡居民基本养老保险参保率达到97%，城镇企业职工基本养老保险参保率达到97%以上。加强公共服务设施和信息化平台建设，实现各项社会保险“一卡通”全覆盖。

《发展规划》提出，我省将进一步健全防治结合、医养结合、多元发展的老年医疗卫生服务体系，不断提高老年人的健康水平和预期寿命。到2020年，城乡三项基本医疗保险参保率稳定在95%以上。统筹地区政策范围内住院费用基本报销比例原则上保持在75%左右，实际报销比例达到60%左右。完善老年人医疗救助和重大疾病救助制度，逐步将老年慢性病纳入医疗救助范围。

形成城镇15分钟养老服务圈

《发展规划》提出，我省将构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。到2020年，全省养老床位达到每千名老年人35张以上。完善以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的居家养老服务网络，到“十三五”末形成城镇15分钟养老服务圈。同时，加快天水市麦积区、张掖市甘州区全国综合性养老示范基地及临夏市国家级少数民族社会福利服务示范区、庆阳市省级养老示范基地建设。支持兰州市以国家养老服务业试点城市为契机，加快养老机构建设和养老服务业改革发展。到2020年，城市社区养老服务设施覆盖率达到100%。到2020年，农村互助老人幸福院覆盖60%的行政村和100%的贫困村。

建立80岁以上老人高龄补贴正常增长机制

《发展规划》提出，我省将建立80岁以上老年人高龄补贴正常增长机制，适时扩大补贴范围、提高标准。逐步落实65岁以上老年人免费乘坐市内公交车制度，2020年实现市州政府所在城市全覆盖。鼓励兰州城市轨道交通参照公交车优待办法对老年人给予优待。到2020年，新建道路、公共交通设施、建筑物、居住区等无障碍率达到100%，城市60%以上的社区和农村40%以上的社区具备老年宜居社区的基本条件。

《发展规划》提出，我省将打造老龄产业链，重点发展老年护理、老年中医药、老年食品用品、老年康复保健、老年公寓、老年金融理财等产业，引导老年人形成健康的消费方式。

(来源：兰州晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41896>

整合居家养老，推动医养结合

人口老龄化已经成为大陆和台湾地区共同面对的社会问题，怎样让老人和失能者得到更好的照护？昨天，两岸企业家紫金山峰会生物科技与健康照护产业合作推进小组专题论坛召开，来自两岸的

养老和照护领域专家在交流观点的同时，更表达出希望进一步加强合作的意愿。

“70后、80后正面对上有老下有小的无形压力。”国家卫生计生委卫生发展研究中心公共卫生与风险研究室主任郝晓宁说，计划生育执行30多年来，中国的家庭小型化趋势非常明显，空巢老人比例增加，很多60岁以上的老人都患有慢性病，而子女工作压力大，还要照顾下一代，养老问题日益突出。在现在的大陆家庭，居家养老仍然是主流养老模式，因此需要专业化的养老机构介入，和居家养老相整合，推动医养结合。郝晓宁认为，大陆和台湾地区在养老和照护产业方面的合作空间非常大。

国家民政部养老服务业专家委员会委员、中国医促会健康养老分会会长乌丹星说，大陆医养结合养老产业是从2013年开始发展，现状仍存在从业人员层次较低、保险机制不完善等不足之处。而台湾地区在这方面起步较早，积累了丰富经验，值得大陆相关机构学习借鉴。“大陆医养结合专业化、体系化是必然趋势。”乌丹星说，这方面市场巨大，期盼两岸在机构建设、人员专业培训方面多合作，台湾养老照护机构可以涉足大陆相关领域，两岸合作大有可为。

台湾最大养老照护机构——双连安养中心总顾问蔡芳文介绍，双连安养中心和大陆的合作正在进行而且发展很快，他们更希望用台湾养老照护的理念和专业影响大陆的同行，“老人和失能者应该得到更多关怀。”他说，从安养到临终关怀应该成为一套连贯的服务。中国人以孝为先，因此要让被照护者感受到家的温暖，除了生活上被照顾，还应该不断接受学习、接受新鲜事物。同时，照护专业人员也应该加强职业化培训，“养老和照护的宗旨是让被照顾者有尊严，让从业者受到尊重。”

江苏省卫生计生委副主任何小鹏透露，我省计划对台湾、江苏合作的养老照护机构提供一些用地、税收、资金奖励、财政支持等方面的扶持。该领域合作机遇多，期待更多专业台湾养老和照护机构来江苏。

(来源:南京日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41891>

别指望高地价让农民实现养老保障

平罗“以地养老”的经验会让政府背上一个巨大的包袱，所以并不适宜向全国推广。

近日，关于宁夏平罗县一位农民“卖地”养老的新闻引起社会极大关注。据央视报道，该县马占福的土地被政府回收，得到了18万元，使他过上了一种现在看来比较安逸的退休养老生活。舆论倾向于肯定这个改革的方向，但我有异议。

马先生卖地，其实占了便宜

马占福出卖土地，其实是一种政府主导的交易，不是市场自由交易。我国没有真正自由的土地交易市场，但我们可以比照国内外经验数据，对这两种交易做个大略分析。

先说耕地出卖。马占福出卖了10亩耕地，每亩地9000元，假设按市场价评估，他算捡了个大便宜。国际经验数据是，农地价格是农地地租的8倍左右。我国农地的地租率普遍高于世界水平，与我国土地市场不健全有关。这里按市场比较健全的情形做分析。马先生的村庄地理位置比较好，每亩地的合理的地租应该是300元左右，农地价格每亩2400元比较合理。这样算下来，马占福将土地卖给政府，就多得了6.6万元。

再说住房出售。真正值钱的是这部分。按媒体披露的消息估算，马占福先生估计有1亩宅基地。他的五间旧平房，估计值4万元。这样，马先生出售住房获得的9万元当中，有5万元是出售宅基地的收入。

假若允许马先生自行在建设用地上与其他村民合伙出售他们的宅基地，在目前政策格局下，他的宅基地应该有更高的出售价格。眼下我国城市二级土地市场的平均综合出让价格每亩土地在230万元左右，考虑到几个因素，如平罗县的地理位置、宁夏的相对落后、生地转为熟地的费用以及自由

出售时政府应该增加的税费等，马先生自己出售这1亩宅基地，保守地说，可以得到50万元。

但是，上面这个计算其实不合理。如果真正放开建设用地市场，中国的地价卖不到每亩230万，马先生也得不到50万。根据欧美的经验数据，如果农地转建设用地(不是城市建成区的熟地)，大体是农地价格乘以4。有的地方还要低，例如美国的休斯敦就更低。日本因为情况特殊，又有政府管控，这个差异会高到20倍左右。如果我们按10倍计算，马先生的1亩建设用地也就值2.4万元。这样，等于马先生又多得多得2.6万元。

概括说，平罗县马先生其实与当地政府做了一笔很划算的交易。中国真正要在更大尺度上放开建设用地的市场交易，即农户手里的建设用地不经过政府转手，直接推向使用土地的商户，地价会显著下降。

平罗“以地养老”不宜向全国推广

有人会问，如果朝着市场化方向改革，农户交易土地岂不是要吃大亏?其实也无所谓农民吃亏，因为行情在那里，市场在那里，农民若真嫌吃亏，他还可以卖了再买回去，牺牲的是一点交易成本。

又有人会问，按目前这个交易办法，岂不是政府吃大亏了?这是肯定的。这样改下去，政府会背上一个巨大的包袱。我们继续算账。平罗马先生的全部土地资源大体是中国农户的平均数。中国目前二级市场地价水平要高过宁夏平罗县，若在全国推开平罗的经验，以土地换养老，我们假定每个农户获得土地出让收入30万，全国大约是64万亿。这个数是全国每年财政收入的4倍，又是全国每年养老保险基金收入的21倍。这个数大约还是每年耕地产出的初级农产品的20倍(不计算肉蛋奶茶果药材等)。即使政府10年内花出这个钱，每年的负担也难以承受。所以，平罗的办法实际上不适合推向全国。

农民养老究竟要靠什么?这是一个严重问题。在一个实现充分就业的发达经济体，居民养老保障主要靠劳动收入，即依靠一个人生命周期中就业阶段的收入的一部分来保障储蓄及投资收益，满足退休以后的需要。这是通例。

发达经济体的国民收入构成主要是劳动要素的报酬。欠发达经济体的特征是，农业领域的劳动生产率低，农民实际上处于就业严重不充分状态。例如，中国农民如果不打工而单纯生产谷物，平均每个农户大约只需要50个工作日;若按照国际先进劳动生产率衡量，大概只需要0.5个工作日。对于这样一个庞大的低劳动生产率群体，要他们获得与高劳动生产率群体一样的养老水准，自然是不可想象的。在保障底线平等的前提下，加快城市化步伐，通过人口布局调整和就业转移，使劳动生产率低的人群逐渐进入城市经济部门，让留在农村的农户转变为从事适度规模经营的专业农户，最终使得国民生产总量大幅度提高，养老难题才可以大大缓解。

在这个过渡期，国家的确应在更大尺度上放开土地市场，尤其是建设用地市场，让进城农户获得一笔收入，补贴进城费用。但我相信，一旦做出此项系统化的改革，地价会大幅度下降。我们不能指望靠高地价，让中国一半多的人口轻松实现养老保障。

在偏僻的山区，若没有旅游业，农户更不能指望卖地解决养老问题，因为那里的土地综合生产率太低，土地更不值钱。政府不能靠干预土地价格来增加他们的财产性收入，而应采取国民收入再分配等办法，使他们摆脱贫困，实现就业转移。

给重农主义亢奋泼瓢冷水

18世纪前半叶，法国出现一个重农学派。该学派认为，各类经济活动中，只有农业创造价值，其他经济领域不生产价值。这个思想对冲击中世纪的宗教蒙昧主义做了贡献，意义比较重要。但是，这个思想却是错误的。它立足于土地生产的特殊性来评价生产的意义，以为一粒种子播种进到土地才会繁衍倍增，其他经济部门只是改变了物质形态而已。这种认识容易生成“土地拜物教”，看不清经济活动的本质。

任何人类活动，只要利用有限资源的投入，生产出有限的产品或服务来满足人类的需要，都创造价值。工业革命以后，农业的土地生产率提高远小于劳动生产率和资本生产率。这是分工与知识进步的结果。1949年之后，中国的实际耕地面积变化不大，但农产品总量却增加了10倍以上，劳动投入还

大幅度减少。总体上说，土地是生存的基础，而分工深化与知识进步却是富裕的原因。

在重农主义时代之前，人类没有退休养老这回事。劳动生产率提高之后，才允许人们在一定年龄后去尊享晚年。告别了农业文明时代之后，土地虽然不能没有，但已经不再是决定富足的主要因素。同样的逻辑，去职养老是当代“丰裕社会”的特点，其发生的基础也是分工深化与知识进步，而不是土地。想象用土地来实现一个大国的一半人口的去职养老目标，算是对当代社会不甚了解。

(来源：新京报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41892>

“跑腿保安”凸显满足空巢老人诉求需多方发力

半斤韭菜(嫩)、半斤上海菜、一只萝卜(红烧)……季洪球对照检查了一遍“菜单”，确认所有东西买齐后便赶紧送到94岁高龄的文老伯家中。来自江苏盐城的季洪球目前在苏州某小区做门卫，像这样的代购“菜单”，季洪球每天要收到好几张，而这项跑腿的活他也坚持干了15年，却从没收过一分钱。

一位普通的门卫，在做好本职工作的同时，能够“想他人所想，急他人所急”，长时间、经常性地帮空巢老人跑腿。这种典型的利他行为不仅切实地裨益了他人，也让空巢老人的精神世界多了一些光亮和温暖。

超越契约关系的“帮空巢老人跑腿”，彰显了难能可贵的共同体意识。尽管门卫与业主在财富、社会地位和阶层身份上存在着一定的差异，但他们共同生活在同一个小区，已经成为“你中有我，我中有你”的社区共同体。对空巢老人的境遇不麻木、不冷漠，当他们需要帮助的时候能够伸出援手；看似不起眼的门卫，也能够给空巢老人带来“颜色不一样的烟火”。

伴随着人口流动的加速，不少空巢老人面临着“谁来帮忙跑腿”的困境。一方面，在市场化 and 商品化进程的裹挟下，即使是消费欲望并不高的空巢老人，也有购买食品、药品和其它商品的利益诉求；另一方面，空巢老人大都行动不便，子女不在身边，又难以得到邻居的照顾，需要有人帮忙跑腿。

在一个变动不居的时代里，许多子女和父母分居两地甚至远隔千里之外，传统的居家养老模式受到了猛烈的冲击。许多空巢老人实现了物质层面的“老有所养”，却不能享受到有品质的精神赡养。当老人需要安慰、关心和帮助的时候，“通讯录的孩子们”不仅鞭长莫及，有时候甚至毫不知情——不愿意拖累孩子们、喜欢“报喜不报忧”的老人们，无奈而又艰辛地承受着“空巢又空心”的悲苦。

曾几何时，“远亲不如近邻”通常被用来形容邻里关系的美好。守望相助的邻居，成为传统社会值得托付信任的载体。可是，在陌生人社会，邻居在许多时候有名无实，只是一个空洞的地理概念；邻居的物理距离很近，心理距离却很远，甚至会存在着信任的鸿沟。对于那些居住在老旧小区的空巢老人来说，邻居尽管有知根知底的熟人，却“开不了口”。大家同为空巢老人，又怎么好意思去麻烦别人甚至强人所难？得不到有效“外援”的空巢老人，不得不压抑自己的需要与欲望。

在人口老龄化的今天，回答好“谁来帮空巢老人跑腿”的时代之问，显然不能仅仅只依靠一个好心的门卫。只有正视空巢老人的利益诉求与情感需要，形成“政府引导、市场补位、公众参与”的多元合作共治模式，空巢老人的日子才会过得更好。

(来源：南方网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41919>

聊聊以支付方为核心的居家护理市场

2011年，中国有超过4万家养老服务机构，总床位数达到353万，每千名老人有19张床位。平均每个机构的床位数是86张床。到2015年，中国的老年人口增长到2.2亿人左右，养老服务机构的数量缩减到2.8万家，共有673万张床位，每千名老人有30张床位。未来的目标则是增加到40到50张。同时，养老机构的单店规模持续变大，2015年平均每个机构的床位数达到了240张。

目前市场上的养老服务机构，大部分没有成熟的医疗服务能力，主要针对相对健康、不需要复杂护理的老年人，养老服务机构的类型包括老年社会福利院、敬老院（养老院）、老年服务中心、老年公寓等，从目前市场的发展来看，现有养老机构的功能主要是住房、膳食和基本的社群活动，具备医疗服务能力的养老机构还非常少。

过去五年养老机构的发展规律总结来看有以下几点：

1. 养老机构的数量在快速减少，过去有相当一部分的养老服务机构运营情况不佳，空置率高，服务能力很弱，市场口碑也不好，因此有相当一部分关门歇业。同时，这些单体机构大部分是小资本投入，由于养老机构本身属于薄利行业，在服务上又存在一定风险，小资本没有能力持续进行硬件软件的改进，再加上人力成本不断上升，因此有很多机构无法生存下去。

2. 能够存活下去或新建的养老服务机构相对来说规模更大，单机构的床位数量更多，资本投入较强。一定的规模有利于标准化服务的执行，培养人才，增加透明度以及做强品牌。这一点对于未来想要发展连锁模式的养老机构来说，尤其重要。但床位数量在怎样的规模最合适，是需要考虑的一个问题。

3. 大部分养老机构的定位仍然是住房功能性的，真正提供良好服务的非常少。很多机构不但没有专业的服务能力，有一部分连标准服务的配备都有问题，如对老年人房屋的设施改善，针对自理能力不同老人的分类以及相关设施配备等。很多机构经营不善，常年亏损，正是因为缺乏好的服务模式。

包括江苏、上海等多地，开始将养老机构的医疗服务纳入医保范围，国家也出台了政策，鼓励养老机构内设医疗机构，建立护理型床位，以及养老机构和医疗机构之间的远程医疗。江苏省民政厅更是表示，希望到“十三五”末，全省的养老机构中，护理型床位占总体养老机构床位的50%以上，目前的占比是35%。

因此，未来养老机构提供医疗服务和护理床位，是服务改进的一个趋势。这些服务也有望接入医保或长期护理险来支付一部分费用。然而，具备从住房功能型向医疗服务转变基础的机构并不多，需要服务和管理体系的建立，更适合大资本来操作。现有机构局限于房屋设施、管理团队背景以及本身的资金实力，能够转身的不会太多，因此未来在偏重医疗服务的养老机构上，新建有很大的潜力。

养老机构衔接医疗和护理服务的途径包括几个方面：

首先是日常医疗服务，可以通过内设诊所的形式进行，部分拥有大资金的养老机构也可能同时建立一级或二级医院作为配套。这些日常医疗服务主要负责老年人的日常检查、健康咨询、常见老年病专科门诊等。在服务人员上需要全科和专科配合进行。同时，养老机构配备一部分康复服务也非常重要。需要短期照料的老年人中包括一部分骨折、手术后身体本身没有太大健康问题，但需要持续康复和照料的人群。

不过，远程医疗服务其实并非适合所有的养老机构。对于大部分养老机构的用户来说，养老机构的医疗服务的侧重点，是帮助他们解决小病，并更好地追踪健康状况，及时发现健康风险并采取行动。由于入住机构的老年人通常年龄偏大，普遍超过70岁，现场的面对面治疗更符合他们的需求，也就没有必要通过远程医疗来进行小病治疗或日常检查。如果是危重情况或急症，老年人的第一需求是转诊医院，如果是远程专家会诊，则意味着老人的情况具有一定的风险性，这种情况下，老年人也不太可能继续留在养老机构中，因此远程医疗服务与养老机构的用户需求其实并不匹配。

居家护理：以支付方为核心的市场

从多个国家的分析来看，居家护理都是护理服务板块最受支付方鼓励的方式，大部分护理需求都可以通过居家护理解决，机构护理的价格昂贵，更适合有重度护理需求的人群。无论是美国、日本还是台湾，护理的支付方都明显导向居家护理。

在美国，居家服务的主要支付方是针对退休人士的联邦保险计划 Medicare，支付比例均达到70%

以上，其余的支付来源，包括针对低收入人群的 Medicaid 和一部分个人自费或商业保险付费。美国的居家服务市场非常分散，没有一家单独的公司市场份额超过 6%。

居家服务公司有明显的地方性特征，通过与当地的医院、社区、养老机构、政府机构合作，建立获取病人的渠道，这种渠道非常本地化，因此居家服务公司大部分是区域性的。大型的上市居家服务公司的扩张，主要靠兼并当地的居家服务机构来进行，但由于市场极其分散，地方性发展的特征非常明显。

居家服务的商业模式本身有地理范围的限制，由于需要人力上门服务，本质上是人力重资产模式，只能服务周边人群。同时，转诊和居家服务衔接的渠道也是本地性的，在一个地区形成医疗资源并不意味着可以迁移到其他地区。因此，居家服务市场由大量的小型本地公司形成。

除此之外，单个居家服务公司所雇佣的护士或其他上门服务人员，也有服务人数的天花板，因此单家公司的营业额增长有明显的天花板。美国市场上的领先公司，都是通过在地开分支机构，以及收购当地客源量较高的服务机构而形成。

地方性和分散性意味着两点。首先，市场上的大部分公司都是小公司，单个机构的收入不会太高，再加上 Medicare 严格控制居家服务的价格，利润虽然稳定但比较薄。第二，如果要形成全国性的大公司或区域性的大公司，收购是最常见的做法。但收购背后的服务整合是一大难点。

正因为居家服务有地方性特色，而且服务质量取决于人力，因此各家机构在不同地区的服务能力都会不同，无法像标准化业务这样整齐划一地扩张，收购这些服务能力不同的小机构之后的整合成本，也会很高。

由于居家护理服务的需求大部分来自于老年人，具有一部分公益性质，因此大部分政府都会对这一服务进行政府定价，美国的居家服务和临终关怀的价格都由政府支付方确定，且近几年的总体趋势是增长很慢，基本只够覆盖医疗通胀和一小部分成本上升，这类服务的盈利空间很难通过提升价格来获取。这一趋势在荷兰也是一样。对于居家服务公司来说，支付方控制价格，意味着他们的利润空间会变薄，只有通过成本收缩才能保持原来的盈利空间（净利率在 2%到 5%之间）。

居家护理服务属于政府严格监管的行业，支付方虽然非常明确，但支付紧缩是很多国家的发展趋势。因此，对于居家服务公司将是严峻的考验，成功与否取决于两点。

首先是控制成本。人力是居家护理模式最重要的成本，美国的居家护理主要由护士完成，目前市场发展的趋势是：居家服务公司通过收购或自建家政、辅助生活服务公司等对人才要求较低的公司，来提供一部分不需要由护士完成的长期照护工作，比如穿衣、换药、清洗等。这类服务人员的成本，是有经验的执业护士的 15%到 30%，可以为公司节省不少成本。

然而，从另一个角度来说，由不同人员完成长期照护工作，可能导致衔接上的问题，从而进一步导致效率下降和行政成本上升。如果将专业的照护工作和轻型照护工作分开，由两种人员完成，需要在时间和频率上进行衔接，一旦衔接不好，有可能造成用户满意度下降，或者在实际护理中效果变差。另一方面，两批人员分别上门意味着额外的行政排班以及交通、时间上的成本上升。因此，对不同人才的运用将是一把双刃剑。

其次是如何扩大病人量。一方面是通过收购，但由于居家服务的支付方在很多国家都是政府为主，因此帐期较长，对现金流有一定压力，如果通过大幅度借债来收购，很容易造成财务困境。

另一方面，扩大病人量可以通过提升服务效率、增加用户满意度来吸引更多渠道推荐。与医院、社区医疗机构、非营利组织（国外）等转诊衔接，是争抢病人资源的决定性因素。在同一地区内，各家居家服务机构能否与这些输送病人的渠道搭建紧密桥梁，是制胜关键。

养老地产模式转型方向：以社区为渠道

目前有相当多的地产开发商希望转型做养老行业，操作模式包括开发养老地产和建造养老院等，然而，单独的养老地产和养老院只能服务一小部分用户，大部分人的养老方式是居家，社区是他们的主要活动点。且地产商直接转型做养老机构，面临医疗服务能力不足和管理经验欠缺的困境。

市场上大量已有的社区内的居民，都有非常实际的养老需求，大部分需求可以通过依托社区点提供服务来完成，想要转型的地产商如果通过这一途径进入养老服务，不仅可以避免重资产的慢操作，还可以将服务快速推进到他们已有的社区中。这种依托社区的养老服务链条极长，设计居家服务、产品（包括器械和药品）、治疗、康复服务、最后才是机构服务，这一长链条有助于通过社区这一载体

串起各个载体，真正在社区形成医护养结合。

从政策发展成面来看，社区将成养老的另一个重要载体，未来社区将成为一个重要的养老服务渠道。在2017年3月国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中，提出要“加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。”

无论对于居家护理服务还是老年人医疗服务来说，社区都占据了据获取客户的最佳渠道位置。规划文件中也提到“鼓励有条件的地方通过委托管理等方式，将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营。”

社区未来的意义主要是作为用户聚集点的渠道作用，可以依托社区作为渠道而推进的养老服务非常多，主要是病前病后两个环节，前者主要是依托社区进行健康教育、疾病预防等宣传教育工作。

后者则主要是服务的衔接，主要包括四个方面：

1.居家护理：对于病后失去部分独立生活能力的老年人，可以依托社区服务中心来衔接合适的居家护理公司

2.设施改造：包括对社区公共设施的无障碍化改造，以及针对老年人住家环境的改造服务，如增加医疗紧急求助设施，由社区为服务点为居民匹配相关服务

3.紧急救援与转诊衔接：而对于出现急症或情况危重的住户，则通过紧急救援通道提供相应的交通、危重情况转诊衔接服务

4.精神需求：在居民的精神需求上，还可以通过社工和社区义工提供心理疏导和精神沟通服务

社区并不能自己提供这些相应服务，未来更有可能的形式是由社区采购这些服务，而社区本身可以作为这些服务的渠道。采购方将主要是开发商，以及一部分政府对社区的补贴。目前后者是主要的社区服务津贴，但提供的服务比较基础，无法在服务范围和质量上升级。

未来更有可能依托社区提供更好的养老服务衔接的是开发商，将物业费的一部分用户社区养老的费用。目前有相当数量的地产开发商将养老作为一个服务概念推出，一些社区随着居民老龄化发展也有提供养老服务和设施升级的需求，这将成为开发商未来的一个新竞争点。

未来基于社区的服务点将有潜力发展，社区将成为养老服务行业获取用户、营销和再销售的最佳渠道。适合社区建设的服务点的功能包括两块，一块是医疗服务，另一块是生活服务。前者的形式主要是出门，而后者则是上门为主。

医疗服务主要在社区设立点为用户提供就近的服务。医疗服务的形式有多种类的，一种是诊所，解决老人群的常规配药和简单指标检查需求，如果是较大范围的成熟社区，可能已经有社区卫生中心提供这类服务，则可以考虑嫁接社区卫生中心没有的服务。

老年人的另一个重要医疗需求是配药，社区里的慢性病老人需要定期获取处方然后买药。对于稳定状态的大部分老年人，这一流程完全可以在社区完成。可以在社区建立诊所点，联合零售药房进行慢性病病人的配药、基础检查以及疾病管理服务。

社区另一方面可以提供生活服务，主要由入家形式完成，社区提供服务的入口和营销。生活服务除了家政、送餐，还包括设施改造，比如老年人浴室设备的安装，扶手等安全设施安装，以及预警设备和小区物业管理处的衔接等功能。这些服务的实际提供方可能是外部第三方公司，但以社区作为营销点和用户的获取点，将有助于快速推进服务。

（来源：村夫日记）

老龄数据

中国养老三大指数两个不及格，“80后”和“90后”该怎么办？

根据民政部发布的数据，中国60岁及以上老人已达2.3086亿。根据趋势估算，2020年我国60岁以上的老人将达到2.43亿，2025年将突破3亿！所以人口老龄化的形势十分严峻。60岁以上的老人比例，已经从2009年的12.5%增加到2016年底的16.7%。随着广大“60后”逐步进入老年，2023年，老人比例突破20%是板上钉钉的事。更为严峻的是中国“未富先老”的态势——经济合作与发展组织(OECD)大多数国家在进入老龄社会时，人均GDP约为1万美元。而2016年中国是8866美元，排名世界第69位。虽然数值还在不断升高，但增速却不断降低。而中国“60后”、“70后”是人口最多的两个“十年人”，“60后”新生人口是2.23亿，“70后”是2.22亿。貌似“70后”少于“60后”，但实际上，用“几零后”来划分人口并不精确，主要是1963~1972这十年出生的人口相当多。

从1963年开始，中国新生儿进入了一个高峰期，每年都是2400万人以上，只有1967年是2100多万人。过了1972年，新生婴儿数才逐渐减少，但到了80年代又进入一个局部高峰。

每年出生2000多万人是个什么概念呢？1990年以后，我国每年新生儿长期徘徊在1500万左右，1999年达到最低谷：1150万！到了2000年之后，由于计划生育的稳定和少数民族的逐渐增加，每年的新生儿稳定在1600万左右。由此可见，至少目前为止，“63后”的十年一代人，将是中国出生最多的一代人，大约2.541亿。能与之相比的之有“80后”：一共2.196亿人。

因此，虽然我国在2010年以后已经进入了老龄化，但是真正的老龄化高峰，将在2023年之后来到，此后将急剧上升，到达2033年才有一定程度的缓解。考虑人均寿命的预期，2033年我国将比2016年新增老人在1.5亿以上，老龄化率将达到30%左右！

这是一个什么样的比例呢？

根据日本总务省发布的数据，2015年日本65岁以上老年人占总人口的比例，是为26.7%。每4人中超过1人为老年人，这在日本是首次出现。而日本，众所周知，是世界老龄化最严重的国家。日本把老年人的年龄界限定为65岁，比例是26.7%。如果界定为60岁，老人的比例肯定超过30%。而我国到了2033年，和现在的日本差不多。那么，为了国家，为了家人，为了自己，现在的“80后”到“90后”的上有老、下有小的3亿多中青年们，该怎么办？

以后指望国家养老？不太现实。

这是因为：老龄社会是科技推动和消费拉动型社会，国家在进入深度和超级老龄社会之前，应当做好三个准备：青年人口拥有人力资本、老龄人口拥有养老资产、老龄产业和养老服务体系完善。然而，由清华大学杨燕绥领导的《中国老龄社会与养老保障发展报告》课题组研究显示，中国得分52.6，总体不及格。三大养老指数：老龄社会发展指数、养老金发展指数、医疗保障发展指数，前两项指数评价结果均为50多分，第三项为62.7分，刚过及格线。

现在，广大“50后”已经进入老年，“60后”逐渐进入老年，“70后”已经是中年，这三拨人以后的老人将大量增加，“80后”和“90后”怎么办？

看看建国之后的各个代际。日子过得最好的是“60后”和部分“70后”，因为他们上学时学费便宜，工作也好找，房价还不高，可谓占尽了时代的便宜。而“80后”尤其是“90后”，是最苦逼的一代。首先，学费贵了。其次，毕业后找工作不好找，第三，房价大涨了。第四，上面的老人多。第五，以后的医药费估计也不会便宜。

随着时光流逝，进入中年的“80后”将越来越衰老，而广大“90后”也将逐渐脱离青年行列，进入中年。而“80、90后”的父母辈，一般是“50、60、70后”，人数众多。再加上国家放开二胎后，很多“80、90后”还想多生一个，或者已经生过。这样，以后上孝父母，下养孩子，负担更大了。

那么，广大“80后”、“90后”的中青年们，包括四五十岁的“年轻”老年人，到底该怎么办？

指望财务自由？对于绝大多数人来说，是根本不现实的。

我们可以简单分析一下，要实现财务自由，多少钱才算够？按目前的物价水平，或许大多数人觉

得资产一亿以上才算财务自由。但是现在有多少人的人均资产在5000万以上？除非人均在京沪深有五套房。所以这种人其实是很少的。

因此，让大家都寄希望于财务自由，等于让所有人都背上沉重的心理压力，弊远远大于利，而且也根本不可能实现。因为如果大多数人都“财务自由”了，都待在家里没事干，或者都游山玩水去了，请问谁干活？干活的少了，工资水平就会大幅增长，从而物价水平继续大幅增长，迟早会让过去辛苦积攒的存款的购买力丧失殆尽。所以这个社会上的绝大多数人，都是不得不继续工作的。

因此，我们都希望财务自由，但在这方面的欲望又不能过于强烈。不应该为了实现财务自由而过于拼命工作，扭曲心灵，透支健康，牺牲赡养父母、教育孩子、陪伴家人的时间。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/41924>

政策法规

重庆市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、民政部等部门《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》（民发〔2016〕179号）和《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（民发〔2017〕25号）等文件精神，满足老年人养老需求，促进养老服务业健康发展，经市政府同意，现提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中、六中、七中全会和党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升养老服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

（二）基本原则。

深化改革，放开市场。进一步降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，充分激发各类市场主体活力。

改善结构，突出重点。补齐短板，将养老资源向居家社区服务倾斜，向农村倾斜，向失能、半失能老年人倾斜。进一步扩大护理型服务资源，大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构。

鼓励创新，提质增效。树立健康养老理念，注重管理创新、产品创新和品牌创新，积极运用新技术，培育发展新业态，促进老年产品用品丰富多样、养老服务方便可及。

强化监管，优化环境。完善监督机制，健全评估制度，推动行业标准化和行业信用建设，加强行业自律，促进规范发展，维护老年人合法权益。

（三）发展目标。

到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务供给能力大幅提高，供给结构更加合理，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过50%，护理型床位数占养老床位总数的比例不低于30%，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。

二、深化改革，全面放开养老服务市场

（四）降低准入门槛。设立营利性养老机构实行“先照后证”登记制度，在区县（自治县，以下简称区县）工商行政管理部门办理企业法人登记后，向区县民政部门申请许可。放宽经营场所登记条件，养老服务机构在住所外设立经营场所，经营场所与住所属同一区县工商部门登记管辖区域的，经营场所可以申请备案，不再办理分支机构登记。在民政部门登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

（五）放宽投资准入。在鼓励外国投资者举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励外国投资者设立非营利性养老机构，其设立的非营利性养老机构与国内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。外商投资养老机构设立及变更办理备案手续，适用鼓励外商投资产业目录。投资养老服务的外商投资企业按规定享受税收优惠政策和进口设备免关税政策。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，各区县不得以任何名目对此加以限制。

（六）优化审批流程。投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。举办养老机构审批过程中涉及的各有关部门，要主动公开审批程序和时限，推进行政审批标准化，加强对筹建养老机构的指导服务，不得相互推诿、违规设置前置条件。积极推广使用全市网上行政审批平台和投资项目在线审批监管平台，实现投资服务管理事项一网办理、规范透明、限时办结，可在政府指定平台依法予以公示，增强养老机构审批透明度。

（七）精简审批手续。1998年9月以前建成投用，且未发生改、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的养老服务场所，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。养老机构环境影响评价实行分类管理，对建筑面积5万平方米以下需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。养老机构能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明；养老机构从事餐饮服务活动实行“先照后证”。对尚未办理设立许可的存量养老机构，各区县政府对其存在的规划、建设、土地、消防等问题，应当统一研究解决。

（八）完善价格形成机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。对于民办营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者自主确定。对于民办非营利性养老机构，服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。对于政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价；对于以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

（九）推进公办养老机构改革。强化公办养老机构的托底保障功能，优先保障政府供养对象中的失能失智老年人和老年残疾人集中养护需求。同时，创造条件满足其他经济困难的孤寡、失能、高龄、失独等老年人的服务需求，鼓励为社会老年人提供服务。积极稳妥推进具备向社会提供经营性服务的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。深化公办养老机构管理体制变革，鼓励公办养老机构开展社会养老服务，参与养老服务市场竞争，发挥示范引领作用。改革公办养老机构运营方式，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。健全公建民营养老机构管理机制，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。到2020年，政府运营的养

老床位数占养老床位总数的比例应不超过50%。

(十) 加强行业信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全养老服务行业市场主体信用记录,加强与市公共信用信息平台的互联共享,通过“信用重庆”网站、国家企业信用信息公示系统(重庆)向社会公示信用信息。建立跨部门联合奖惩机制,将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素,对守信主体在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等支持激励政策,建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制,建立养老服务行业信用承诺制度,鼓励发展养老服务行业协会,加强行业自律和监管。引入第三方征信机构,参与养老行业信用建设和信用监管。强化诚信宣传教育,营造“守信光荣、失信可耻”的舆论氛围。

三、补齐短板,提升城乡养老服务保障能力

(十一) 探索建立基本公共养老服务制度。各区县要明晰政府基本公共养老服务保障对象,建立基本公共养老服务清单,健全基本公共养老服务评估机制,完善与评估等级相衔接的老年照护支付制度。创新基本公共养老服务供给,探索建立独居、留守、失独老年人家庭探访服务制度和经济困难的失能失智、高龄老年人居家养老服务补贴制度。探索建立家庭养老服务技能培训制度,对照顾失能老年人的家庭成员提供免费技能培训。鼓励社会力量为失能老年人家庭提供短期替代照护服务。

(十二) 推进社区居家养老服务发展。统筹规划发展城乡社区养老服务设施,新增一批具备示范引领作用的社区养老服务中心(站),建立以养老服务企业和社会组织为主体、以社区为纽带,满足老年人各种服务需求的居家养老服务网络,为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、助急等社区居家养老服务。推广居家社区养老服务项目化运作,鼓励社区养老服务设施公建民营、民办公助,大力扶持规模化、品牌化、连锁化的居家养老服务企业(社会组织),将社区居家养老服务内容列入政府购买服务指导性目录,鼓励企业(社会组织)开发养老综合服务包,提供更加多元、精准的适老服务。支持养老机构为社区老年人提供居家养老服务,鼓励建设小型社区养老院,满足老年人就近养老需求,方便亲属照护探视。

(十三) 全面提升养老机构服务质量。按照“适应需要、质量优先、价格合理、多元供给”的发展思路,开展养老机构服务质量建设专项行动,推动养老机构品牌化、连锁化、规模化发展,塑造重庆养老服务品牌。推动制定养老服务行业标准,完善养老机构管理规范、服务标准等重点领域标准体系,围绕产业发展制定实施一批地方标准。建立养老机构等级划分与评定制度,健全服务质量检查和评估体系,将检查评估情况与相关补贴、奖励政策挂钩,并向社会公布。依托全国养老机构业务管理系统,实时监控养老机构服务质量动态,加强养老机构运营管理及服务质量大数据管理。建立养老机构质量奖励机制,对取得相关质量或服务认证的养老机构,给予政策奖励。

(十四) 提升农村养老服务能力和水平。加强乡镇敬老院建设和改造,推动服务设施达标,优化规划布局,打造农村区域性养老机构,满足农村特困人员集中供养需求,为农村低收入、高龄、失能失智、失独和留守老年人提供便捷可享的养老服务。加强农村幸福院改造和管理,注重与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接,整合农村社区服务资源,开展自助式、互助式养老服务。鼓励有条件的农村地区探索利用闲置资源开发经营养老服务,在解决农村养老问题的同时增加农民财产性收入,农村集体经济、土地流转等收益分配应充分考虑解决本村老年人养老问题。鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。充分依托农村基层党组织、自治组织和社会组织等,开展基层联络人登记,建立应急处置和评估帮扶机制,关注老年人的心理、安全等问题。引导社区居家养老信息平台为农村老年人提供紧急救援、精神慰藉、资源链接等服务,区县可通过政府购买服务等方式予以支持。

(十五) 发展老年社会工作。推进养老服务领域社会工作专业队伍、服务机构和岗位平台建设,发挥社会工作专业人才和社会工作服务机构作用,提升养老服务品质。在服务机构和城乡社区社会工作室设立专业的老年社会工作岗位,配备专业社会工作者,为老年人提供心理疏导、精神慰藉、代际沟通、关系调和、社会融入等服务。鼓励通过政府购买服务、购买岗位、公益创投等方式,为养老机构、乡镇(街道)、社区居家养老服务中心(站)配置专(兼)职社会工作者。

(十六) 提高老年人生活便捷化水平。加强城乡基础设施和商场、超市、博物馆、景区等公共服

务场所无障碍环境建设，严格执行无障碍设施建设相关标准，在规划、设计、施工、监理、验收等各环节严格把关。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施无障碍改造，支持符合条件的多层老旧住宅加装电梯。优先支持贫困、失能、高龄等特殊困难老年人家庭进行适老化改造，增强老年人居家生活自理能力，提升居家生活品质。发展适老公共交通，继续落实老年人乘车优惠政策，不断扩大优惠覆盖范围和优惠力度，改善老年人乘车环境，按规定设置“老幼病残孕”专座，鼓励老年人错峰出行。

四、创新发展，建设优质养老服务供给体系

(十七) 支持新兴养老业态发展。支持社会力量开展老年文化、教育、体育、旅游等服务，举办适应老年人特点和需求的休闲娱乐活动，创作老年音像和图书作品，创设老年电视频道、广播电台，创办老年报刊，开发老年旅游产品和线路。鼓励建设一批具有示范效应的休闲养老、健康养老等基地。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。支持企业、高等院校和科研机构利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，优化产品种类，提高老年生活用品、健康监测设备、康复护理辅具等涉老产品的安全性、可靠性和实用性；企业经认定为高新技术企业的，或者符合研究开发费用加计扣除条件的，可按规定享受企业所得税优惠。及时更新康复辅助器具配置目录，重点支持自主研发和生产康复辅助器具。引导和扶持老年生活照料、老年健康服务、老年用品、老年残疾人辅助器具、老年文体娱乐、老年金融和保险服务等重点领域发展。

(十八) 推进“互联网+”养老服务创新。发展智慧健康养老服务，开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、代办业务和物品代购等服务。加强宽带网络基础设施建设，到2020年，城市家庭用户宽带平均接入能力达到100Mbps，打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。建立养老服务信息共享机制，推进社区居家养老或综合信息服务平台建设，加强与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。各区县可依托养老服务信息平台，为政府托底保障的老年人购买基本养老服务。支持适合老年人的智能化产品、健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、健康养老移动应用软件(APP)等设计开发。鼓励互联网企业创新商业模式，打造智慧养老上下游一体化产业生态圈，加速产业集聚发展。

(十九) 促进医养结合发展。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，养老机构内设医疗机构应向区县卫生计生部门申请设置和执业登记，卫生计生部门应当在受理设置申请后10个工作日内批复。支持养老机构开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院，设立门诊部、医务室或护理站，鼓励医疗卫生机构举办养老机构，享受养老机构相关扶持政策。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。加强医疗卫生机构与养老机构的合作，开通预约就诊绿色通道，通过协议合作、转诊合作、对口支援、合作共建、建立医疗养老联合体等多种形式，实现医疗卫生机构与养老机构的无缝对接，为老年人提供便捷医疗服务。推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，鼓励社区养老机构与周边医疗卫生机构建立业务协作机制，提高基层卫生机构为居家老年人提供服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目。落实国家将医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策，保障老年人获得康复医疗保险服务。将符合条件的医养结合医疗机构纳入医疗保险定点服务机构并按协议管理，参加医疗保险的老年人在定点医养结合医疗机构发生的医疗费用，按规定享受医疗保险待遇。

(二十) 探索建立长期护理保险制度。探索建立由长期护理保险、商业性护理保险、护理补贴、护理救助等相互衔接、互为补充的长期护理保障制度。开展长期护理保险制度试点工作，研究政府、企事业单位和个人共同缴费的机制，增强老年人接受长期护理照料的支付能力。引入商业保险机构参与服务，促进长期护理保险制度持续发展。建立长期护理需求等级、服务标准、质量评价等行业规范，探索建立居家、社区和机构等专业护理服务体系，保障老年人长期护理服务需求。

(二十一) 发展适老金融服务。规范和引导商业银行、保险公司等金融机构在风险可控和商业可持续的前提下，开发适合老年人的理财、保险产品，通过创新信贷品种、增加信贷投入、制定差异化的信贷政策等方式，改进和完善养老领域的金融服务，满足老年人金融服务需求。鼓励和支持保险机构开发养老机构综合责任保险、老年人意外伤害保险、老年人健康保险等产品。强化老年人金融安全意识，加大金融消费权益保护力度。

五、强化支撑，切实增强政策保障能力

(二十二) 加强统筹规划。各区县根据养老服务业发展目标和任务，着眼长远、科学谋划，编制养老服务设施布局专项规划，设施布点要与城乡总体规划、土地利用总体规划，以及未来一个阶段的城镇化发展、经济社会发展相衔接，按照人均用地不少于0.1平方米的标准，根据老年人口数量和服务半径，分区分级合理设置养老服务设施。新建城区和新建居住（小）区，参照《重庆市城乡公共服务设施规划标准》，按照社会福利设施专项规划要求配置养老服务设施；老城区和已建成居住（小）区应通过购置、置换、租赁等方式或在旧城更新和改造过程中适时配置养老服务设施。各区县要进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人的服务资源，结合实际确定养老床位结构的合理比例，到2020年护理型床位占养老床位总数的比例应不低于30%。

(二十三) 完善土地支持政策。各区县要合理确定养老服务体系建设项目，按照养老服务设施用地标准，安排养老服务设施用地。社会资本举办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。调剂解决养老服务用房时涉及土地性质、房屋用途等问题的，在符合相关规划的前提下，规划、国土房管等部门应予以支持。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金）后办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，用于举办养老服务机构，符合《划拨用地目录》且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设，养老服务设施用地符合《划拨用地目录》的，可采取划拨方式供地，不符合《划拨用地目录》的，应依法实行出让、租赁等有偿使用方式，同一宗地有2个以上意向用地者的，应采取公开招标拍卖方式公开出让。城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、城乡建设、国土房管、规划等部门备案，5年内可暂不办理土地和房产功能变更手续，满5年后继续用于养老服务设施的，可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。农村集体经济组织可依法盘活存量建设用地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式实施的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。各区县要开展城乡现有闲置社会资源信息收集和整理工作，建立相关信息台账，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质，支持社会力量通过股份制、股份合作制、PPP等模式整合改造闲置社会资源发展养老服务。

(二十四) 完善财税支持和投融资政策。各区县要将养老服务体系建设项目列入年度财政预算，加大财政投入，支持养老服务设施建设。支持社会力量举办养老机构，利用自有产权建设养老机构新增床位50张以上的，市级财政对其新增床位给予每张10000元的建设补贴；利用租赁产权（房屋租期5年及以上）建设养老机构新增床位20张以上的，市级财政对其新增床位给予每张5000元的建设补贴。统筹考虑接收失能老年人数量、等级评定和满意度评估等因素，建立公平合理的养老机构运营补贴制度。国家资金重点支持公办养老机构或公建民营项目的建设和运营，保障失能失智老年人照护服务需求；市级财政资金重点扶持公益性、医养结合型、连锁化、品牌化养老机构发展，为特殊困难群体购买养老服务，并向农村地区倾斜；市、区县留存福利彩票公益金50%以上的资金用于支持养老服务业发展。对依法设立的养老机构，为收住老年人提供的生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等养老服务，免征增值税。符合条件的居家养老服务企业（社会组织），可同等享受小微企业税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策。鼓励建立养老服务业引导基金，采取贷款贴息、以奖代补、投资入股、小额贷款、项目补贴等方式，引导社会资本发展养老服务业。大力推广PPP模式，通过建立“使用者付费”机制等方式，增强吸引社会资本能力。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有

偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老服务机构多样化融资需求。有条件的区县在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下，可探索养老服务机构其他资产抵押贷款的可行模式。

（二十五）促进养老服务人才队伍建设。将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。对参加养老服务技能培训、创业培训且培训合格的劳动者，按规定给予培训补贴。大力推行学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才。教育部门按照国家专业设置和专业教学标准要求，引导和支持大、中专院校围绕社会对养老服务领域专门人才的需求，设置养老服务相关专业，进一步明确设置标准、培养目标和内容，加快开发课程体系，加强师资队伍建设和吸引青年人才报考、就读养老服务相关专业，鼓励本、专科毕业生从事养老服务工作，对长期从事养老护理服务工作的，给予奖励。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。将养老护理员纳入企业新型学徒制试点范围。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。

六、加强监管，保障养老服务市场健康发展

（二十六）加强服务监管。各区县要建立健全民政部门 and 有关部门协同配合的监管机制，整合充实工作力量，加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作，做好政策宣传和风险提示工作。依法查处在养老服务中侵害老年人权益的行为，严厉查处养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等方面的违法违规行为。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年群体人身安全。进一步完善养老服务标准体系，制定管理和服务标准，开展国家级和市级养老服务标准化试点。落实养老机构综合评估和报告制度，开展第三方评估并向社会公布，评估结果应与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩。

（二十七）加强宣传引导。坚持以社会主义核心价值观为引领，弘扬中华民族尊老、敬老的社会风尚和传统美德，开展孝善文化教育，营造养老、助老的良好社会氛围，加强对养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道，及时总结推广养老服务业综合改革试点中的好经验、好做法。深入开展《中华人民共和国老年人权益保障法》宣传教育活动，推动普法宣传教育规范化、常态化发展，强化全社会维护老年人权益的法治观念，防范虐老、欺老等侵害老年人权益的行为。积极开展适合老年人的文化体育娱乐活动，引导老年人积极参与社区服务、公益活动和健康知识培训，丰富老年人精神文化生活。

（二十八）加强督促落实。各区县政府要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置，建立组织实施机制，及时制定配套实施意见，对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查，确保责任到位、工作到位、见到实效。市政府有关部门要各司其职、密切配合，完善并落实相关优惠政策，共同促进养老服务提质增效。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法追究相关人员的责任。市发展改革委、市民政局要会同有关部门加强对区县的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。

附件：重点任务责任分工

重庆市人民政府办公厅
2017年10月24日

（此件公开发布）

附件重点任务责任分工

序号	工作任务	责 任 部 门
1	降低准入门槛	市民政局、市工商局等

序号	工作任务	责 任 部 门
2	放宽投资准入	市商务委、市民政局、市工商局等
3	优化审批流程	市发展改革委、市编办、市公安局、市民政局、市规划局、市国土房管局、市城乡建委、市环保局、市食品药品监管局等
4	精简审批手续	市公安局、市城乡建委、市国土房管局、市环保局、市民政局、市食品药品监管局、各区县政府等
5	完善价格形成机制	市物价局、市财政局、市民政局等
6	推进公办养老机构改革	市民政局、各区县政府等
7	加强行业信用建设	市民政局、市发展改革委、市工商局、人行重庆营管部等
8	探索建立基本公共养老服务制度	市民政局、市财政局、市人力社保局、市老龄委办等
9	推进社区居家养老服务发展	市民政局、市财政局、市地税局、市国税局、各区县政府等
10	全面提升养老机构服务质量	市民政局、市质监局、市老龄委办等
11	提升农村养老服务能力和水平	市民政局、市财政局、市国土房管局、市城乡建委、各区县政府等
12	发展老年社会工作	市民政局、市人力社保局等
13	提高老年人生活便捷化水平	市城乡建委、市质监局、市民政局等
14	支持新兴养老业态发展	市发展改革委、市文化委、市民政局、市商务委、市经济信息委、市国土房管局、市旅游局、市残联等
15	推进“互联网+”养老服务创新	市经济信息委、市科委、市民政局、市卫生计生委、市发展改革委、市规划局等
16	促进医养结合发展	市卫生计生委、市民政局、市人力社保局、市财政局等
17	探索建立长期护理保险制度	市人力社保局、市卫生计生委、市财政局、市民政局、市发展改革委、重庆保监局等
18	发展适老金融服务	市金融办、人行重庆营管部、重庆银监局、重庆保监局等
19	加强统筹规划	市规划局、市财政局、市国土房管局、市城乡建委、市民政局、各区县政府等
20	完善土地支持政策	市国土房管局、市城乡建委、市规划局、市发展改革委、市财政局、市民政局等
21	促进养老服务人才队伍建设	市人力社保局、市财政局、市教委、市民政局等
22	完善财税支持和投融资政策	市财政局、市民政局、市发展改革委、人行重庆营管部、重庆银监局、重庆保监局、市国税局、市地税局等
23	加强服务监管	市金融办、市民政局、市质监局、重庆银监局、市国土房管局、市规划局、市城乡建委、市公安局、市老龄委办、人行重庆银管部等
24	加强宣传引导	市委宣传部、市文化委、市民政局、市老龄委办、各区县政府等

序号	工作任务	责 任 部 门
25	加强督促落实	市发展改革委、市民政局、市老龄委办、各区县政府等

(来源：市政府办公厅)


<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/41955>

《四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》解读

关爱老人，社会各界都在积极行动中。四川省人民政府关于印发《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》（下称规划）的通知已经下发，四川将以决胜之心关注和关心全省老龄事业和养老体系建设等。11月4日，记者从四川省政府官方网站获悉《规划》全文，从中读到未来五年的四川养老蓝图。

实施“互联网+”养老工程

《规划》开篇已透露四川“十三五”期间养老的压力，“老年人口将以年均50万的规模持续增长，预计到2020年，全省60周岁以上老年人口将增加到1866.72万人，占总人口比重将达到22.66%。”对抗养老压力，顺应时代特征的“互联网+”成为关键词之一，也是《规划》最大亮点。总的来说，四川将在未来实施“互联网+”养老工程。包括依托互联网建立养老服务信息化平台，以社区日间照料中心、托老所、卫生服务中心、居家服务中心等机构为据点，积极接入呼叫中心服务模式，将机构服务、社区服务向居家养老延伸，整合居家养老、社区养老和机构养老的优势资源，建立居家社区养老服务网络。

《规划》明确，到2020年实现90%的城镇社区和60%的农村社区纳入居家社区养老服务网络。也就是说，四川将织一张养老的“互联网”，将一切养老力量和老年群体纳入其中。

围绕推进信息化建设，《规划》中还有更多关于智慧养老的内容，诸如支持研发和应用居家智能养老系统，利用互联网、物联网等技术手段，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，建设虚拟养老院。

新建小区配套社区日间照料设施

精神上的关心关爱也写在《规划》中，如发展居家养老服务时，强调支持城乡社区老年协会定期上门巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难。通过政府购买服务的方式，为高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。在成都市大邑县晋源街道官渡社区，因为小区的日间照料中心舒适便捷能解决一日三餐，还能排解闲暇时光等优势，独居老人王卿重的生活这几年发生了翻天覆地的改变，在社区居委会日前主办的重阳节主题活动上，过去沉默寡言的他居然登台参加了一出戏剧表演，“生活有了照料，就有时间和精力做其他的了。”社区日间照料设施为老人创造的生活便利，将在全省更多地方发挥作用。《规划》明确，新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设社区日间照料设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

探索设立“家庭病床”

《规划》提出，探索为失能、半失能老年人设立“家庭病床”，与老年人家庭建立签约服务关系，提供连续的健康管理与医疗服务。记者了解到，早在《四川养老与健康服务业发展“十三五”规划》中，四川已经创新提出了“家庭病床”。提出支持医疗机构将医疗护理和康复等服务延伸至家庭，探索为失能、半失能老人设立“家庭病床”，并优先对60岁以上老年人提供责任医生签约服务。此次《规划》还提出，推动基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人建立健康档案，为70周岁以上老年人开展定期免费体检，为80周岁及以上老年人全面提供家庭医生签约上门服务。省人力资源和社会保障厅相关负责人接受记者采访时曾表示，不管是公办还是民办养老机构内设的医疗机构，只要符合条件都一视同仁纳入医保定点范围。

根据《规划》确定的具体任务，“十三五”期间四川要支持50-100个医疗卫生服务机构增设护理型床位、老年人康复床位等医养结合床位，推动1000个社区卫生服务机构开展家庭医生、上门巡诊、社区和居家护理等服务。支持50-100个养老机构内设医疗卫生服务机构配备医疗、康复、护理等专业设施设备，增加护理型床位，到2020年护理型床位占养老床位总数的比例不低于30%。

(来源:华西都市报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/41899>

《四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》解读二

“十三五”时期是我省同步全面建成小康社会的决胜阶段，也是我省老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略机遇期。预计到2020年，全省60周岁以上老年人口将增加到1866.72万人，占总人口比重将达到22.66%，老龄化程度居全国前列。如何应对人口老龄化，全面提升老年人生活质量，确保全省老年人同步进入全面小康社会？近日，《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》（以下简称《规划》）印发，《规划》提出，到2020年，我省老龄事业发展整体水平达到全面建成小康社会的新要求。

关键词：养老保障，基本养老保险参保率达90%以上

根据《规划》，四川将完善养老保险制度，按照国家统一部署，逐步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。到2020年，城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达90%以上，基本医疗保险参保率稳定在98%以上，城乡特困老年人供养率达到100%。各类居家养老服务企业（机构）和社会组织达到3.5万个以上，护理型床位占养老床位总数的比例不低于30%。同时，《规划》明确要重点关注高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的需要。全面推行80周岁以上老年人高龄津贴制度，为经济困难老年人发放养老服务补贴，探索建立长期护理补贴制度。此外，在社会救助方面，将符合条件的困难老年人全部纳入最低生活保障、特困人员救助供养，逐步提高保障标准和水平。完善医疗救助制度，全面开展重特大疾病医疗救助，逐步将低收入家庭老年人纳入救助范围。

关键词：居家养老探索制定子女照料失能老年父母支持政策假期、用工制度适当倾斜

在居家养老服务方面，《规划》提出，四川将加快完善支持居家养老的配套政策，探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，在假期和用工制度方面进行适当倾斜。鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。此外，《规划》提出实施“互联网+”养老工程，将机构服务、社区服务向居家养老

延伸，整合居家养老、社区养老和机构养老的优势资源，建立居家社区养老服务网络。到2020年，实现90%的城镇社区和60%的农村社区纳入居家社区养老服务网络。

关键词：医养结合，40%以上的二级以上综合医院设立老年病科

根据《规划》，四川将加快推进医养结合发展，完善医养结合机制。建立健全医养结合优惠扶持政策，全面建立医疗卫生机构与养老机构合作机制。县级以上医院（含中医医院）要设立老年人挂号、诊疗服务、急诊急救绿色通道，建立与老年病专科医院、老年护理院以及养老机构内设医疗机构间的双向转诊与合作关系。支持有条件的养老机构开办（或内设）医疗机构，提高养老机构医疗服务能力。对符合条件的养老机构的内设医疗机构按规定纳入基本医疗保险定点协议管理范围。支持有条件的二级及以上综合医院开设老年病科，开展老年慢性病防治和康复护理工作，到2020年，40%以上的二级以上综合医院设立老年病科。此外，《规划》明确要推动基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人建立健康档案，为70周岁以上老年人开展定期免费体检，为80周岁及以上老年人全面提供家庭医生签约上门服务。探索为失能、半失能老年人设立“家庭病床”，与老年人家庭建立签约服务关系，提供连续的健康管理与医疗服务。

关键词：老年教育，县级以上城市原则上至少有1所老年大学

为丰富老年人精神文化生活，《规划》提出，要优化发展城乡社区老年教育，到2020年，县级以上城市原则上至少有1所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校。推动各类普通高校、职业院校结合办学特色开发老年教育课程，为老年人提供教学资源和服务。利用广播、电视、互联网等手段办好远程老年大学，为更多的老年人居家接受教育创造有利条件。同时，要繁荣丰富老年文化。通过新建、改造和整合等途径，增加老年活动设施和场所，支持各类公共场所为老年人开展文化活动提供便利。推动各级各类文化服务设施及公共、民办体育设施向老年人免费、优惠开放。增加文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋等重大文化惠民工程面向老年人的服务内容和资源。

（来源：四川发布）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/41900>

养老研究

多理论视角下老龄化社区的发展选择

一、SY街老龄化社区基本情况概述

（一）SY街为典型老社区。SY街位于广州市海珠区西部，辖区总面积1.5平方公里。辖区是以国有大型企业宿舍区为主、新开发社区和部分城中村组成的混合型社区，共有9个社区居委会，一条工业大道将SY街隔成两块，东面集中了国企工厂的宿舍区，以广重集团公司、广橡集团公司、广船集团公司等职工宿舍为主；西片则拔地而起连片的高档住宅小区。因此其居住环境多为7层左右较高楼龄的低层建筑，道路较为狭窄，环境较好，社区配套较好，有西华大市场等社区服务配套。

（二）人口结构典型老龄化。SY街常住户籍2.9万户、常住人口6.3万人，60岁以上老人15364人，约占街道常住总人数24.39%，在广州市老龄化状况中处于重点突出街道。其中，70-79岁老人4324人，80-89岁老人2168人，90-99岁老人212人，100岁老人2人。高龄长者等困境长者所占比例

较高，出现双高现象，并带来长者面临照顾难、就餐难、就医难、健康支持难、心理精神慰藉难等问题。

(三) 社区资源累积丰富。SY街辖区内老国企单位、市场、大型商家等350多家，并有各类学校15所，主要医院3所，特别是拥有广重集团公司、广橡集团公司、广船集团公司等国有大型企业单位，诞生过许多知名的广州工业大道传奇企业，是SY街一张名片，其所承载的光辉岁月及文化底蕴深厚。

二、政社关系变迁相关理论视角，依靠社会力量多方共治将是应对老龄化的趋势。

SY街是广州市、海珠区的社区综合治理改革创新型社区，乃至为全国示范型社区，各项工作走在前列，为各地参观交流的首选之地。街道办在其中发挥重要作用，也获得省、市、区各方面政策倾斜及资金支持，诸如2010年是广州市家庭综合服务中心20个试点街道之一，2013年成为广东省首个居家养老示范点，2015年海珠区社区居家养老服务项目首批试点。根据政社关系变迁相关理论分析发现，街道政府与社会组织、社区自组织、社区居民之间为政社从属关系，街道办在推进社区各项事务中处于主导地位，其他依赖并协助政府开展工作。

但是也不断在发生变化，2010年以来街道在推行社区治理改革创新中采取了更多政府购买服务，我机构广州市手拉手社会工作服务中心也是在街道支持培育下建立起来，也将工青妇等项目交由机构来运作，社工机构与街道合作更加密切。此外社区自组织也发展迅速，社区中有文体兴趣爱好团体近20个，也成立了老年协会等社区组织，特别是居民议事队伍有效参与旧楼加装电梯社区问题中，其发挥作用越来越大。

现在街道也充分考虑居民诉求及需求，着力解决老龄化社区问题，并在处理过程中多依赖社会组织、社区自组织及社区居民。因此逐渐在形成相互参与、合作互补的多方共治局面，政府发挥兜底统筹角色，社会力量将是应对老龄化主要承接方。

三、社区发展及社区营造视角，短期内自上而下推动整合内部资源应对老龄化问题较为迫切。

社区发展理论强调自上而下，在政府或社会服务机构推动下，通过调动社区居民的参与、互助合作，动员社区内外资源，共同解决社区问题，满足居民需求的一种工作模式。社区营造理论则强调自下而上，在社区自组织、社区居民及社会组织等推动下，充分发掘社区人、文、地、产、景等优势资源，实现社区产业发展。

作为老龄化社区则更适合社区发展，因为当下老龄化问题出现在居民未富先老的宏观背景下，社区居民无力应对老龄化带来的衣食住行等养老问题；同时社区服务类自组织、社区养老机构等不完善，无能力承担社区养老照顾问题；因此需要自上而下发挥政府主导作用，依靠政策兜底解决困境长者的养老照顾问题，并培养民间养老社会力量。

四、社会资本理论视角，合理整合内聚型、科层型及外展型三类社会资本构建社区照顾体系。

根据社会资本理论，首先SY街作为老社区有着较为丰富的内聚型凝结性社会资本，单位制社区居民关系密切，长者能够获得除了家庭以外的工友、邻居以及单位的支持；退休长者自组织丰富，虽然停留在自娱自乐阶段，但是相互间支持及照顾作用突出，需要培育其成为专业长者养老照护服务型社区组织转型，使社区能够服务，鼓励长者自我照顾、自我管理。

其次作为示范型社区，省市区及街道等科层型连接性社会资本支持到位，愿意提供资金及政策倾斜，在长者大配餐、社区居家养老等方面给予支持，为在社区内服务提供了兜底保障。

最后，随着老龄化问题不断发展，链接医院、养老机构、社会组织等外展性嫁接性社会资本也很有必要，周边资源相对丰富，如松鹤养老院、万科智汇坊等，这些量的加入有利于建立社区内养老机构、社会组织等提供小型化、分散化、人性化、个别化、有尊严的照顾服务站点。

综合发现，基于当下老龄化问题现状，需要三股社会资本力量同时推动，建立为社区而服务综合各类居家式、社区式、机构式的照顾服务资源，形成完整的照着社区照顾服务网络。同时基于长远考

虑，需要更多关注辖区内内聚型社会资本培育，使辖区内正式养老机构、社区自组织、居民家庭等能够具有更高服务照顾能力，使社区能服务，能够内部面对养老问题。

五、社区治理理论视角，需要多些培育社区为老服务自组织。

社区治理理论强调三种社会资本凝聚力、水平及垂直构成网络化，依托社区中的合作网络、政策网络，注重社区内部资本及资源开发，培育及训练社区领袖，促进居民参与，公共解决社区问题。其强调政府科层社会资本无法应对社会问题，无法满足大众需求，需要借助社会组织及社区居民来构建服务网络来应对问题。作为老龄化社区，养老问题政府无法独立应对，但是在社区内部凝聚力不足、水平养老服务网络不足情况下，较难采用社区治理模式，需要更多培育专业为老服务社区自组织，强化内部社会资本培育，引导社区开始自我服务、自我管理、自我治理。

六、社区能力评估理论视角，需要培育更多居民面对养老问题的能力。

社区能力评估理论，评估一个社区需要总社区意识、成员彼此之间的承诺、解决问题的能力、资源的取得等四个方面存在的优势及不足出发，发挥其优势，弥补不足，从而更好应对社区问题。

SY街作为国有大型企业宿舍区，居民社区参与较高，对社区归属及认同较高，便于组织起来。特别是居民中有较多退休国企干部及老党员，具有号召力及领导力，能够召集居民对社区问题作出行动，特别是旧楼加装电梯问题，在他们参与下已经完成加装30套。这些居民骨干并在日常生活中带领一些文体兴趣爱好自组织，他们多停留在自娱自乐，近年来在社工培育下开始服务社区，但是解决问题的能力有待提升，需要在社工机构、居委及街道等参与下进行。辖区内资源丰富，特别是养老方面的资源相较其他地方较多，政府、养老机构、社会组织等均投入较多人力、物力及财力，从各个角度关注养老问题。综合发现，SY社区需要更多培育社区自组织及社区居民应对解决养老问题，提升其自我照顾及互助照顾能力。

七、结论：社工机构介入老龄化社区重点任务及预期成效

SY街作为典型化老龄化社区当下状况，主要需要应对是老龄化问题带来的长者照顾难、就餐难、健康支持难、出行难、心理精神慰藉支持难等问题，特别是社区中孤寡、高龄、独居等困境长者的养老问题，以及一般长者养老问题。综合上述分析，当下适合做自上而下社区发展视角应对老龄化问题，特别是整合社区内正式及非正式社区照顾资源，构建长者社区照顾体系，围绕福利社区化概念。其目标为，让长者在自己居住的社区内就能接收到服务，由社区内家庭、社区团体或机构提供小型化、分散化、个别化、人性化及有尊严的照顾服务，构建由正式及非正式的居家式、社区式、机构式的照顾资源，形成完整的社区居家养老服务网络。

作为年度服务，需要进一步聚焦老龄化中最需要关注的服务对象，主要任务为既是高龄、又是独居等具有两重以上困难状况的多重困境长者提供服务，增强其正式及非正式照顾支持，缓解其面临的困难，经梳理SY街大概有近300人。此外还会将需求聚焦在多重困境长者的居家照顾问题以及个人健康管理问题，借助社区照顾模式，整合辖区内正式照顾资源及非正式照顾资源，构建正式及非正式长者社区照顾体系，切实为其提供一定服务，缓解其困难状况。

年度最终期待产生的重点成效：

- ①完成对300名多重困境长者摸排，建立档案，并做需求评估，分层分类分级管理，完成覆盖。
- ②组建一支专业义工队伍，组织社区居民上门探访长者，了解困境长者的心理健康需求，疏导困境长者的不良情绪并做相关心理辅导，促使困难长者的心理健康管理，满足长者的精神慰藉需求。
- ③居家照顾方面主要是链接居家改造资源，保障长者居家安全，培育辖区内4050失业人员为困境长者解决生活照顾问题以及就医问题等，减少居家安全事件发生。
- ④针对比较特殊的困境长者，社工会以一对一的个案形式进行辅导，链接辖区街道、社区卫生、医院等正式资源，促进困境长者的照顾问题或者是健康问题得到及时的解决。
- ⑤社区层面，社工组建青少年义工队伍、有能长者义工队伍、亲子家庭义工队伍等，为困境长者

提供支持，并在社区开展一系列的尊老、爱老、为老的社区、关爱氛围。

八、小结

综上作为老龄化社区在应对其带来的社区问题过程中，可以从多角度审视评估该社区的需求，综合社区资源、政府工作重点、机构优势等，在地化选择社区发展的路径，特别是着重解决长者中的困难弱势群体的基本养老保障问题，然后普适化、多元化满足一般长者的养老需求。

(来源：社工中国网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41901>

关于人口结构及养老的一些体会

一、全面二孩时代到来，计划生育是汉族人的自我阉割

(一) 过往人口结构

可以看到在 2010 年中国的劳动力占比开始出现下滑，从 74.5% 降到 74.4%，也代表着中国的刘易斯拐点的到来，人口红利的消失。

(二) 展望未来人口结构

上表是对未来中国人口结构的预测，可以看到劳动力人口绝对数目的减少在 2015 年，未来劳动力人口数量将越来越低。

(三) 出生率、死亡率、自然增长率

其实看中国的自然增长率就是在 5% 左右，所以一年自然增长的人数就是在 600-700 万人之间。就算按这个速度增长 10 年也就是增长 7000 万人口。

出生率在千分之 12，则每年出生 1700 万儿童左右。根据这个平均的出生率水平可以倒推出深圳的人口数量。深圳 2016 年的新生儿数目是 23 万，则倒退深圳的实际人口应该是 $23/0.012=1917$ 万人，和两千万的初步估计是比较一致的。

二、生育率、人口抚养比

可以看到单独二孩的结果非常不好，甚至导致了新生儿的下降，而全面二孩后似乎效果好一些，新增儿童 131 万。其中二孩的比例提高到 45%，达到 800 万左右。之前二孩的比例为 30%。

根据上表右侧的小表，我测算了一下 70 后，80 后，90 后，00 后的人数，可以看到，70、80、90 后的人数还是相对稳定，都在 2 亿人左右（这个数据相对合理，为什么呢？中国人平均寿命为 70+，以每 10 年为一个年龄段，则生命周期可以看成 7 个年龄段，平均每个年龄段 2 亿人）。但是可以看到后面的 00 后比 90 后少了整整 5000 万人，这是很惊人的。80 后主要是 60 后生，90 后主要由 70 后生，而 00 后主要由 80 后生。而 80 后恰恰就是中国的唯一一代独生子女，生育的数量骤然减少。

有人说计划生育是美帝的阴谋迫害，也不是没有道理，每一代 50% 的自然衰减确实可以不动用战争就消灭一个民族。问题在于公有制下对生育没有经济约束，计划生育是迫不得已而为之吧。待到私有化后，有产阶级的兴起，自然经济的作用就会约束的人的生育行为。

从抚养比的节奏也能看出来，对老年人的抚养负担也是越来越重，而小孩的负担相对减轻，但是总和的抚养比还是在逐渐增加。到 2030 年，60 岁以上老人达到 30%，接近 5 亿，这是一个恐怖的数字。那时候的深圳，也许就不像现在大街上到处是年轻人了。

到 2030 年，社会的抚养比就达到接近 50%。相当于 2 个干活的养一个不干活的。

到2050年达到64%，相当于1.5个干活的养一个不干活的。压力逐渐越来越大，注意了，就养活这个不干活的前提下还是先保证自己的生活水平。

再看看我们现在这么累的当下水平是多少37%，30年后，我们这代也退休了，那事的年亲人要承受我们现在两倍的压力，当然也许退不了休。如果社会的生产率水平能够提高的话也是要得的，否则按现在的眼光来看是比较麻烦了。

三、养老问题的解决出路及对个人的建议

（一）中美养老体系对比

美国的养老体系是正金字塔，中国的养老体系是倒金字塔。更多依靠国家的基本养老金，美国的IRA及DC/DB计划异常丰富，增加选择。

（二）养老体系结构差异

社保基金累计结余是接近4万亿，全国社保基金还有近2万亿。企业年金及个人的养老计划在中国目前的规模还是非常小的，特别是个人养老计划这块，中国目前就没有制度设计。如果能尽快推出中国IRA，将对中国人的养老思路，中国公募基金的发展起到极大的促进作用。我个人是非常愿意去做这个事情。

（三）养老院养老不会成为主流

即使在美国这种养老产业极度发达的社会，居家养老的比例也在90%以上，所以幻想把老人都集中在养老机构中去，对于中国而言是非常不现实的。

中国目前的养老格局叫“9073”，既90%的老人以居家养老为主，7%社区养老，3%为养老机构养老。

CCRC（ContinuingCareRetirementCommunity），持续照料退休社区，这种高端养老模式注定不会成为主流。

（四）什么是替代率

退休前工资收入水平之间的比率。它是衡量劳动者退休前后生活保障水平差异的基本指标之一。养老金替代率，是一个国家或地区养老保险制度体系的重要组成部分，是反映退休人员生活水平的经济指标和社会指标。该指标应保持在80%以上，若低于40%，则已经严重低于正常水平。

（五）光靠第一支柱，退休生活会很可怜

先要明白自己退休后能领多少养老金：

养老金=基础养老金+个人账户养老金

个人账户养老金=个人账户储存额÷计发月数(50岁为195、55岁为170、60岁为139，不再统一是120了)

基础养老金=(全省上年度在岗职工月平均工资本人指数化月平均缴费工资)÷2×缴费年限×1%

=全省上年度在岗职工月平均工资(1+本人平均缴费指数)÷2×缴费年限×1%

注：本人指数化月平均缴费工资=全省上年度在岗职工月平均工资×本人平均缴费指数

在上述公式中可以看到，在缴费年限相同的情况下，基础养老金的高低取决于个人的平均缴费指数，个人的平均缴费指数就是自己实际的缴费基数与社会平均工资之比的历年平均值。低限为0.6，高限为3。

因此，在养老金的两项计算中，无论何种情况，缴费基数越高，缴费的年限越长，养老金就会越高。

养老金的领取是无限期规定的，只要领取人生存，就可以享受按月领取养老金的待遇，即使个人账户养老金已经用完，仍然会继续按照原标准计发，况且，个人养老金还要逐年根据社会在岗职工的月平均工资的增加而增长。因此，活得越久，就可以领取得越多，相对于交费来说，肯定更加划算。

例如：根据上述公式，假定男职工在60岁退休时，全省上年度在岗职工月平均工资为4000元。

累计缴费年限为15年时，

个人平均缴费基数为0.6时，基础养老金=(4000元+4000元×0.6)÷2×15×1%=480元

个人平均缴费基数为1.0时，基础养老金=(4000元+4000元×1.0)÷2×15×1%=600元

个人平均缴费基数为 3.0 时，基础养老金=(4000 元+4000 元×3.0)÷2×15×1%=1200 元
 累计缴费年限为 40 年时，

个人平均缴费基数为 0.6 时，基础养老金=(4000 元+4000 元×0.6)÷2×40×1%=1280 元

个人平均缴费基数为 1.0 时，基础养老金=(4000 元+4000 元×1.0)÷2×40×1%=1600 元

个人平均缴费基数为 3.0 时，基础养老金=(4000 元+4000 元×3.0)÷2×40×1%=3200 元

咱们再以 40 年的缴费年限为例，看看养老金替代率：

(1) 缴费基数为 0.6，替代率=1280/4000/0.6=53%（生活质量下降 47%）

(2) 缴费基数为 1.0，替代率=1680/4000/1=42%（生活质量下降 58%）

(3) 缴费基数为 3.0，替代率=3200/4000/3=26%（生活质量下降 74%）

从以上分析可以看出：

1、越是依赖第一支柱，原来生活水平越高的人，反而退休后生活质量的相对数值还越低，虽然获得的绝对保障还是最高的。

2、第一支柱，也就是国家提供的保障部分最高也就是 50%左右，这一数据其实和美国的联保养老金的替代率是比较近的。

3、所以我们不能对国家提供的养老保障寄予太多期待，因为第一层支柱只能保障最多 50%的退休后生活质量，如果我们不想让自己的退休后生活水平降得太多，那么要不选择一个好的公司，可以为自己提供一个好的养老金计划；要不就是自己做好自己的投资计划。

（来源：汇橙养老）



WWW.CNSF99.COM

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41921>

养老类型

找医护找陪伴找共鸣，哈尔滨银发族主动叩开养老院大门

随着养老产业潜力被不断开拓，冰城养老机构的配套更加完善，服务也更加贴心，老人的养老观念也随之发生了深刻的变化，不少老人主动叩开养老院的大门。今起，生活报推出“‘当你老了’——冰城老年公寓系列报道”，为您呈现老人们养老观念发生了哪些转变，是如何发生转变的。同时，针对我省养老市场进行深度调查，探讨养老机构基础设施和配套服务的发展现状等等。曾几何时，一提到养老院，人们头脑中浮现出的就是居民楼里挤满了十几张床位的三居室，而提到谁家老人去住养老院，很多人更会在背后议论这家的儿女“不孝顺”……而如今，住养老院不仅不再是“丢人”的事，更变成了老人们口中的一件“滋润又时髦”的事。越来越多的老人主动叩开养老院的大门，他们在养老院中也寻找到了更多的共鸣。

独立型：不想给儿女“添负担”

代表人物：周大爷、张阿姨

“在这里有人照顾儿女也能安心工作了”

刚刚住进老年公寓一个月的独居老人张阿姨今年 84 岁，不仅长相看起来比同龄人年轻不少，思想也很前卫。“我刚参加工作那会儿，就想好了，努力工作攒钱，老了以后来养老院，不给儿女添负担。”和张阿姨有同样想法的还有周大爷，他和老伴儿一起在养老院已经住了三年多了。说起为何要来养老院，周大爷坦言：“没啥别的原因，我就是单纯心疼孩子。”周大爷说，老两口在家做一顿饭不仅要自己出门买米买菜，水电煤气样样都需要操心，岁数大了，爬楼也爬不动了，炒菜也炒累了。

“其实老人都很怕去医院，因为很麻烦，现在养老院有护工，楼下还有社区诊所，有比自己在家更专业的医护保障，挺方便的。”周大爷说，平时儿女工作忙，经常顾不上老两口，平时有个头疼脑热的，在这里有人照顾，儿女就能安心工作了。“儿女是我们的心头肉，我们不心疼谁心疼。”采访中，记者发现了很多老人都有类似的心态，选择住养老院，不仅图个省心，更蕴含着老人们对于子女那份深沉的爱。

恩爱型：不忍心老伴儿“太操劳”

代表人物：陈大爷和李阿姨老两口

“家里琐事多老伴儿有腰伤来这儿吃住行都不愁”

“家住六楼，爬不动喽，这儿多好，有电梯！”82岁的陈大爷性格开朗、思维活络。陈大爷说，家里柴米油盐繁琐事太多，他的老伴儿李阿姨有腰伤，他心疼老伴儿，在养老院饭来张口，给老伴儿减轻了很大的负担，所以来养老院是上上的选择。陈大爷说，尽管自己是心疼老伴儿才要住养老院的，可儿女仍然不理解，担心别人认为自己不孝顺。“你说年轻的，还得我给他们‘上课’！”陈大爷告诉记者，自己不仅觉得住养老院是个挺时髦、前卫的事，也很滋润。“我俩不仅吃住行都不愁，连去医院都有专人陪着，实在是太省心了。”一家养老中心负责人介绍，这些年，选择老年公寓的老人发生了一些变化。从开始失独、丧偶的独居老人，到如今很多恩爱夫妻携手走进老年公寓，很多老人尤其是男方希望解放老伴儿的“双手”，不再岁数大了还费力操持家务。

孤单型：就想找点“共同语言”

代表人物：孙阿姨

“没有子女怕孤独入住后成了半个保健医”

“孤独”，是记者采访中常听到的一个词。很多老人主动走进养老院，不仅是寻求生活方便，更是寻求一份心灵慰藉。孙阿姨年轻时是位儿科医生，因为没有儿女，她和老伴儿从2006年就开始了旅居养老的生活。孙阿姨说，起初决定住老年公寓是因为腿摔坏了，无法走路，在养老院生活起居都有人照料，很方便。孙阿姨告诉记者，老伴儿生病期间，自己离开过一段时间，老伴儿过世后，自己又重新回到了老年公寓。“一个人在家实在是待不了了，太孤独了。”虽然一直也有亲属家的晚辈在照顾自己，但总不及同龄人在一起共同语言多。在老年公寓的这段时间里，孙阿姨的孤独感减轻了很多，更成了老年公寓的核心成员。老年公寓的经理偷偷地告诉记者，此前一位老人突发疾病，还是孙阿姨凭专业医务常识救过来的。尽管公寓里也有保健医生，不过热心肠的孙阿姨还是愿意给好姐妹们量量血压，普及一下医疗常识。如今，孙阿姨每天日程安排特别满，麻将局缺牌搭子，就常有人来敲她的门。不过，孙阿姨的生活管理很严格，每天打麻将不能超过九点，因为自己还要回房间看新闻、炒股票……采访中，记者发现，那些愿意走进养老院的老人们不仅都有饱满的精气神，渴望丰富的精神生活，思想也很前卫、开明，很多老人甚至比年轻人更想得开。有的是想获得专业的医疗护理，有的是看重有更多的娱乐活动来丰富自己的晚年生活，也有独居老人想寻找伴侣的……每一个选择老年公寓的老人都有自己的现实考量，也有不同的心理诉求。采访中，记者发现，从老人被动到主动要求入住养老院，从老人想住但儿女“怕丢面子”反对，到越来越多的老人与子女双方达成共识，当越来越多的老人主动叩开养老院的大门，不仅仅说明，冰城养老机构的配套设施与服务越来越符合老年人的需求，也让人感受到很多家庭养老观念在发生着深刻的变化。

（来源：生活报）

望湖社区的居家养老实验

每个星期，望湖社区居民张志贞总要给两位“老伙伴”打上几次电话。她的“老伙伴”是同住一个小区的一对独居老人，老两口都八十多了。一年前，张志贞成了社区里的“1+1”帮扶志愿者，除了电话里的嘘寒问暖，她还时不时地上门帮他们跑跑腿，和他们拉拉家常，给这对孤独的老人带来了一缕暖意。其实，张志贞已经66岁，同样步入了“老年”的行列。所有参加“1+1”帮扶的志愿者，年龄也都是60岁以上。由低龄老人帮扶高龄老人，是望湖社区针对居家养老进行的一次尝试。

从陌生抵触到接受熟悉

望湖社区隶属朝阳区东湖街道，居民近1.5万人。其中，65岁以上的居民占12%到13%。经过社区的摸底调查，空巢、独居的老人将近300人。社区换届选举，工作人员进行入户调查时，发现开门的往往是老两口，他们的子女住在外区、外地，甚至国外。“我们统计的也就是实际情况的二分之一。”望湖社区书记袁岐说，他们在入户时，只要是老人开门，都会问上一句是自己住还是和子女住一起，但有的老人防备心理比较强，不会说实话。而恰恰是这些独居老人，尤其是独居的高龄老人，往往最需要得到帮助。她说，这些老人非常孤单，有的老人会三天两头往社区跑，就是为了找人聊天。

2014年，袁岐赴新加坡考察当地的社会养老。她注意到，当地的社区有专门的活动室，老人经常来社区参加活动。独居或是身体不便的老人，则是由义工接到社区来照护。但在北京，社区是没有场地为老人提供这种服务的。“社区搞不了，可以上门居家啊。”这次新加坡之行，给袁岐带来一个关于居家养老的灵感。在接下来的入户调查中，社区工作人员把独居老人的资料记录下来，然后逐个打电话询问具体情况。他们拟出了一份调查问卷，将老人的需求统计汇总，决定成立一支由低龄老人帮扶高龄老人的队伍。但这支队伍正式成立，已经是一年多之后的事了。望湖社区的辖区内有望馨花园、上京新航线、东湖湾三个小区，都是商品房小区，居民来自五湖四海，彼此互不相识。“一开始老人很抵触，不希望别人接触他们，不信任我们。”田国萍是社区专门负责老龄工作的居干，一到端午、重阳等节日，不是给老人上门送东西，就是给老人打电话，邀请他们参加社区活动。经过一年多的感情培养，去年，“1+1”帮扶志愿服务队终于建起来了。

把“陌生社区”变成“熟人社区”，就像把沙漠变成绿洲，这是一个养老实验，也是一个“破冰”的过程。

从电话问候到上门陪伴

参加“1+1”帮扶志愿活动的低龄老人有20多人，他们的年龄都在六七十岁。招募是本着就近、方便的原则，“要么是住楼上楼下，要么是住同一个小区的。”田国萍说，即便如此，“破冰”的过程仍旧很漫长。“要想让这些老人接受别人帮助，难度很大。越是高龄的独居老人，就越是固执。他们一方面是不相信外人，另一方面是觉得自己能行，不需要帮助。”其实，这些老人已经到了十分危险的边缘。田国萍在家访时发现，许多高龄独居老人的生活一塌糊涂。有的血压高到200却忘了吃药，有的药吃完了也不知道跟子女说。有的老人在家里摔坏了，一问，原来是老人够东西时非要自己来，结果发生了意外。为了让老人们能够接受，社区想了很多办法。最开始，他们会领着队员去老人家中，让双方彼此认识。怕老人记性差，社区还为队员专门制作了红马甲，便于老人辨识。

最开始，社区要求队员一个月至少要老人通四到五次电话，如果老人身体不好，队员必须上门。为了便于沟通，社区为队员们建立了微信群。队员在微信群里发布老人的最新动态，入户时还会发照片，社区则会把这些照片保存存档。同时，社区会根据老人的反馈以及队员的记录，来判断他们的交往是否顺畅。一旦老人不是很满意，就意味着队员和帮扶对象可能不匹配，社区会迅速作出调整。“1+1”帮扶的主要内容，还包括给高龄独居的老人跑跑腿，买水买电，或者是帮忙联系物业换个灯泡之类。为了让帮扶更加专业，社区还请来了专业的老师为队员们进行培训，教授一些急救以及与老人沟通的技能。帮扶队员张志贞坦言，这些老人不缺钱也不缺住房，而是缺少精神慰藉。但只是精

神得到慰藉还不够，老人还需要解决一些现实问题。所以，像拿药、买菜这样的“小事儿”，她经常会帮着老人去做。

从简单帮扶到专业陪护

帮扶的内容越做越多，高龄独居老人的反馈越来越好。袁岐一面感到欣喜，一面为这支队伍捏了一把汗。

“加入这支队伍全凭自愿，新队员加入会由老队员来带，而且随时都可以退出。”望湖社区“1+1”帮扶志愿服务队成立一年多来，还没有队员退出。袁岐介绍，曾经有两位队员提出来过，是因为家里有老母亲需要照顾，但他们也一直没退，还在坚持为社区老人服务。袁岐说，之所以会设立退出机制，是不想给队员们造成太大负担。毕竟，他们也是老人了。“许多队员的父母都还健在，他们还要照顾家中的晚辈，都很忙。”在低龄老人和高龄老人相互熟悉之后，帮扶的工作就由队员自己来主导，社区也就不再布置“硬性指标”了。“这是一个摸索的过程，我们怕把这根弦崩断了。”袁岐说出了她的隐忧。值得一提的是，在服务队成立之前，望湖社区已经有了一定的群众基础。60岁的崔艳福是东湖湾小区的帮扶志愿者，同时还是小区晨练队的发起人，她的帮扶对象都是晨练队里的老人。“我们在一起锻炼五六年了，大家都很熟悉。”她说，小区里许多老人都不和子女住，有的老人老伴去世，家中只有孤零零的一个人。“那个时候是模糊着去做，相互打打电话，约着一起吃饭。”加入“1+1”帮扶服务队之后，崔艳福不但“认领”了三位独居老人，还发展了四名低龄老人加入其中。她说，多拉一个人进来，就会多一个老人受益。前不久，崔艳福帮扶的一位老人去了养老院，但她和老人依然保持着联系。重阳节当天，她特意来到养老院把老人接了出来，几个人聚在一起吃了个饭，让老人备受感动。一位老人甚至把家里的钥匙也给了她。“我跟他们说，只要我在小区，一个电话我就马上过来。”“颐佳养老”创始人马欣丽是望湖社区请来为队员们培训的老师。曾经走过200多个社区、培训过3万多名居民的她，对这些队员的印象非常深刻。“他们学得很认真，是发自内心地想帮助别的老人。”她希望这支队伍能够成为一种机制，持续运转下去，等到这一批队员岁数大了，后面也有人能够接上来。“这种模式是值得推广的。”

引入奖励机制推动良性循环

如何把低龄老人帮扶高龄老人变成一项长效机制，袁岐也在思考这个问题。在望湖社区二楼，有一个积分兑换的储物架，上面有牙膏、洗衣液，还有电影票。服务队的队员每到独居老人家中上门一次，会获得20到30个积分。这些积分积攒到一定程度，可以兑换架子上的东西。不过，袁岐的设想是低龄老人通过积分的累积，将来可以换取他所需要的理发、助浴等服务。甚至是如果老人选择住养老院，这些积分可以让他们享受打折。“积分存在哪里，谁来记录，怎么兑换，都得靠社会来支持。”目前，“1+1”帮扶志愿服务队只是在望湖社区一个社区推动，由于社区的力量有限，队员们的积分只能简单地兑换一些生活用品或者电影票。“我们能解决的问题可能只有十分之一，还有十分之九是我们不能解决的。”袁岐表示，社区提供的帮扶主要是精神层面的，而独居的高龄老人不仅仅需要精神慰藉，也需要“医疗养老”。“我们希望社区医院能够上门为高龄独居老人输液打针，定期体检，建立健康档案。这同样需要社会的支持。”她说，现在更多的老人是“边缘老人”，子女早出晚归，对老人的身心情况缺乏必要的了解。如果医疗问题能够解决，那么老人们的的需求至少解决了三分之一。但从目前来看，增强团队的凝聚力、培养社区的敬老爱老氛围仍是社区需要攻关的课题。从胡同里长大的田国萍对老北京的“大杂院文化”念念不忘：“在大杂院里要是帮谁带个菜，倒个马桶，这都太正常了，这都不算事儿。”她说，而今的“1+1”帮扶，有点像在商品房小区打造一种大杂院的文化。但居民们毕竟彼此都不认识，要想达到这种默契还需要长期磨合。“我们还是摸着石头过河，一步一步往前推着走。”袁岐说。

（来源：北京晚报电子版）

养老产业

聚焦“银发潮”首届弘毅大养老论坛在沪召开

为了从战略高度认清形势、找准定位，并针对政府、学界、业界及公益界在养老服务业方面的前沿政策、创新实践等进行正确解读和及时分享，在上海市民政局、上海社会科学院的指导下，由上海社会科学院社会学研究所、上海市老龄科学研究中心、上海迁善社会公益事业服务中心主办，金恪投资控股集团等支持的“首届弘毅大养老论坛”于2017年11月2日在上海举行，来自国内外的150多名代表参加了会议活动。

共筑“老有所养”美丽愿景为中国养老服务业贡献力量

上海社科院党委副书记、研究员王玉梅，弘毅公益主席、上海迁善社会公益事业服务中心创始人、主任陈阳分别致辞，希望通过这个政学研对接、产业融合的峰会，来推动养老服务事业与产业的协同发展，为中国养老产业发展贡献智慧和力量。

抢滩“银发浪潮”发展先机为中国高龄群体谋幸福晚年

主论坛上，民政部社会救助司原司长、中民社会救助研究院院长王治坤围绕“社会救助与养老服务”发表主题演讲；上海社科院原副院长左学金以“中国人口老龄化与长期照护制度设计研究”为题，针对如何完善社会保障进行多重角度解读；中国社会科学院社会学研究所研究员、中国社会科学院社会政策研究中心顾问杨团发表了“制定国家长期照护战略刻不容缓”演讲；中国人民大学社会与人口学院教授杨菊华发表了以“医养结合：理念、挑战与对策思考”为题的演讲；上海市徐汇区老年教育工作小组办公室主任马丹宇从实践的角度发表“乐学颐养，养教结合”的演说；作为业界和基层的代表，金太阳健康养老股份有限公司董事长黄小蓉结合自己的实践介绍“四位一体”养老服务体系。各位嘉宾从不同的视角和层面，对养老服务业如何改革、创新和发展发表了真知灼见，碰撞出了许多火花。

微论坛环节由原上海市老龄科学研究中心、上海市民政局科学研究中心主任殷志刚主持，上海市民政局老龄工作处处长陈跃斌，吉林大学珠海学院院长、教授姜键，深圳市老龄事业发展基金会副理事长兼秘书长、腾讯公益慈善基金会执行秘书长窦瑞刚，BetterDayInnovation公司创始人兼首席执行官叶玮娜、市场销售总监 JaanaHeinonen，成都朗力养老产业发展有限公司总经理朱庆海等分别从不同的维度，结合各自在养老服务领域的实践、思考和探索，畅所欲言、各抒己见。

绘就“老年宜居”宏伟蓝图聚势共赢大养老

作为32家公益基地之一，金恪投资控股集团董事长兼CEO王建峰代表集团上台接受铜牌，并发表致辞。王建峰表示，将积极参与解决社会问题，践行社会责任。用公益的心态做企业，用企业的形态做公益是金恪集团永恒的信念。金恪集团扎根市场，积极布局“医养大健康”领域，大力加强与政府机构和慈善组织的合作，并借势引流社会资本，积极推进医养深度融合。

随后，论坛还举行了上海国乾基金会社区居家养老专项基金启动仪式、“弘毅大养老”联合创新实验室揭牌仪式。

上海社科院社会学所所长、研究员杨雄概括了论坛取得的成果，表示此次论坛中各界代表从养老领域政策解读、顶层设计、行动研究、公益实践、产业动态角度进行了非常充分专业的交流分享。本次论坛为政府、学界、公益界、产业界代表搭建了分享交流的平台，是一次智力资源汇聚的盛宴，将对养老服务业的发展产生积极影响。

（来源：新华网）

一文详解康养旅居小镇政策支持、类型、意义、标准及问题

随着经济社会快速发展，人们希望过上高品质生活的愿望越来越强烈、要求越来越高，健康已成为人们生活中的一种普遍追求。同时，中国已经进入并将长期处于人口老龄化社会，养老问题受到越来越多人的重视。“身体健康、心情愉快，生有所养、老有所乐”成为人们对幸福生活的基本诉求。涵盖养老、养生、医疗、物联网、文化、体育、旅游等诸多业态的康养产业已引起了国家的高度重视、开始在中国蓬勃发展，成为备受国民关注的新兴产业。

目前，我国大城市发展过快，城市病特别严重，交通拥堵问题、房价问题、雾霾问题、医疗问题以及各种基础设施的供给问题，给大城市居民生活带来了不便。但随着互联网技术的发展，给好医院所在大城市以外的地方远程“智慧养老”已经实现。所谓“智慧养老”，是利用信息化手段、互联网和物联网技术组成的信息平台提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化的养老服务。智慧养老能够帮助养老机构大幅提升管理效率，这为在大城市以外空气较好、经济相对贫困地区培育、建设康养小镇提供了可能。康养是健康、养老的统称，康养小镇是指以康养产业为中心形成的关联城市建设、生态环境、民风民俗、科技信息、文化教育、社会安全等行业的综合产业小镇，是人类精神文明和物质文明发展的集中体现。康养产业是21世纪的新兴产业，是现代服务业的重要组成部分，关系国民的生存质量，影响经济社会发展。康养产业涵盖诸多业态，关联城市建设、生态环境、民风民俗、科技信息、文化教育、社会安全等众多领域，不过康养产业在中国尚处于起步阶段，政策的导向作用至关重要。当前康养产业的发展，以加速医疗与养老、养生、旅游的融合最为关键，实现异地养老、旅游与医疗、医保的联动最为迫切，同时需要通过养老服务标准化试点等方式，在市场准入、财税金融、土地利用、医养融合等方面加大改革和支持力度。

1 建立康养小镇的意义

01 培育康养小镇有利于破解我国当前经济结构转化和动能转换的难题，是中国供给侧结构性改革的一项有效尝试。

02 培育康养小镇是一条产业扶贫的有效路径，有利于促进大、中、小城市的协调发展。

03 培育康养小镇能有效解决农民就地就业问题。

04 培育康养小镇能有效解决留守儿童问题和老有所养问题。

05 培育康养小镇能促进“智慧养老”科技的发展和运用。智慧养老通过改变信息交流传递方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段对现有养老服务模式存在的各种问题予以破解，势必给养老的发展带来革命性的改变。

2 康养小镇培育标准

01 康养小镇年均PM2.5值小于或等于50。

02 该区域的负氧离子标准浓度大于或等于5000个/每立方厘米（根据世界卫生组织规定，清新空气的负氧离子标准浓度不低于1000—1500个/每立方厘米）。

03 村镇环境优美，干净整洁。

04 附近100公里之内有高铁、机场、高速，交通方便。

05 活动范围在3平方公里以上。

06 有发展医疗产业的环境基础。

3 康养小镇的开发类型

01 文化养生型：深度挖掘项目地独有的宗教、民俗、历史文化，结合市场需求及现代生活方式，运用创意化的手段，打造利于养心的精神层面的旅游产品，使游客在获得文化体验的同时，能够修身养性、回归本心、陶冶情操。如依托宗教资源，打造文化度假区、依托中国传统文化，打造国学体验基地等。

02 长寿资源养生型：依托长寿文化，大力发展长寿经济，形成食疗养生、山林养生、气候养生等为核心，以养生产品为辅助的健康餐饮、休闲娱乐、养生度假等功能的健康养生养老体系。

03 中医药膳型：药食同源，是东方食养的一大特色。因此美食养生可以说是健康旅游中至关重要的一项内容。健康食品的开发，可以与休闲农业相结合，通过发展绿色种植业、生态养殖业，开发适宜于特定人群、具有特定保健功能的生态健康食品，同时结合生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动，推动健康食品产业链的综合发展。

04 生态养生型：以原生态的生态环境为基础，以健康养生、休闲旅游为发展核心，重点建设养生养老、休闲旅游、生态种植等健康产业，一般分布在生态休闲旅游景区或者自然生态环境较好的区域。即依托项目地良好的气候及生态环境，构建生态体验、度假养生、温泉水疗养生、森林养生、高山避暑养生、海岛避寒养生、湖泊养生、矿物质养生、田园养生等养生业态，打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店/民宿等产品，形成生态养生健康小镇产业体系。

05 养老型：有一定的环境资源，同时拥有一定经济实力的老年群体，将医疗、气候、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老、老年体育、老年教育、老年文化活动等业态，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目，为老年人打造集养老居住、医疗护理、休闲度假为主要功能的养老小镇 fnds010。带动护理、餐饮、医药、老年用品、金融、旅游、教育等多产业的共同发展。

06 度假产业型：居住养生是以健康养生为理念，以度假地产开发为主导而形成的一种健康养生方式。这种养生居住社区向人们提供的不仅仅是居住空间，更重要的是一种健康生活方式。除建筑生态、环境良好、食品健康等特点外，它还提供全方位的康疗及养生设施及服务，并为人们提供冥想静思的空间与环境，达到在恬静的气氛中修身养性的目的。

07 体育文化型：依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

08 医学结合型：康疗养生产品的构成主要是以中医、西医、营养学、心理学等理论知识为指导，结合人体生理行为特征进行的以药物康复、药物治疗为主要手段，配合一定的休闲活动进行的康复养生旅游产品，包括康体检查类产品。它是医疗旅游开发中的重要内容之一。

4 发展康养小镇需要关注几个问题

01 康养产业涉及方方面面，前期投入很大，做成熟需要很多年，需要保持政策的连续性。但追求经济发展速度，对于投入大、见效慢的产业重视不足的做法时有发生，将严重阻碍康养产业的发展，亟须改变。

02 发展康养小镇鼓励老年人异地养老，但对很多老年人与子女来说，异地养老的观念并不被接受。让老人到气候适宜、生活条件优越的地方去养老也是“孝”的体现。

03 要加大政策扶持力度，吸引社会资本参与。国家出台了一系列政策鼓励康养产业和特色小镇发展，各地应该积极做好配套，合力促进康养小镇发展。

04 要培养专业人才队伍。当前康养产业急需的专业人才匮乏，直接制约了康养产业的发展壮大。人才是康养事业发展十分重要的条件，应重视康养人才队伍建设、建立完善康养职业教育体系、提高康养职业人才培养质量。

05 把“医养结合”作为发展康养产业的突破口。借鉴国外做法，逐步推广“医养结合”服务模式。建议出台扶持政策，鼓励和扶持“医养结合”的护理型养老机构建设。健全健康保险体系，发展护理保险，鼓励医疗机构和养老机构加强合作。将养老机构所设医疗部门提供的医疗服务纳入医保范围，同时鼓励有条件的医疗机构采取远程医疗、委托管理、健康管理咨询等多种形式，提高对失能失智老年人的服务能力，提供多样化医疗、慢性病管理和健康管理服务，有力推动建立“医养结合”体系。

5 康养小镇的政策支持

2013年以来，国务院先后出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于促进健康服务业发展的若干意见》《关于促进旅游业改革发展的若干意见》等指导性文件，逐步形成了国家对康养产业的顶层设计，为康养产业发展带来重大战略机遇，提供了政策利好大环境。

国务院在2016年发布的《“健康中国2030”规划纲要》中指出，应积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。发展基于互联网的健康服务，鼓励发展健康体检、咨询等健康服务，促进个性化健康管理服务发展，培育一批有特色的健康管理服务产业，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用服务等发展。培育健康文化产业和体育医疗康复产业。制定健康医疗旅游行业标准、规范，打造具有国际竞争力的健康医疗旅游目的地。大力发展中医药健康旅游。打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群，扶持一大批中小微企业配套发展。引导发展专业的医学检验中心、医疗影像中心、病理诊断中心和血液透析中心等。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价，以及健康市场调查和咨询服务。鼓励社会力量提供食品药品检测服务。完善科技中介体系，大力发展专业化、市场化医药科技成果转化服务。

2017年2月，国家发改委和国开行联合发布了《关于开发性金融支持特色小（城）镇建设促进脱贫攻坚的意见》，强调发挥政府的主导和引导作用，充分利用开发性金融融资、融智优势，聚集各类资源，整合优势力量，激发市场主体活力，共同支持贫困地区特色小（城）镇建设。这在贫困地区建设发展康养小镇提供了重要的政策支持。康养小镇在科技、资本以及政策的支持下将成为新常态下服务产业发展的重要引擎，迎来一个发展的黄金期。

(来源：养老界)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41925>

养老培训

养老护理人员急救培训启动

今天上午，由北京急救中心、香港医疗健康学会等联合举办“养老护理急救技能高级研修班”正式启动。来自21个养老机构的近百名护理人员开始为期5天的急救技能规范培训，此举填补了北京市在这一方面的空白。

随着社会发展，我国老龄化日益加剧，社会化养老产业的市场需求量也越来越大，目前我国家庭养老机构分为机构养老、社区养老、居家养老三种基本模式，而无论是公办养老机构还是民办养老机构，养老护理人员普遍缺乏统一规范的护理技术操作培训，在老年人出现意外时，护理人员第一时间实施急救的能力亟待规范与加强。

记者了解到，“养老急救护理技能高级研修班”的培训内容不仅涉及常见的急救技能，还有针对老年常见疾病的保健与护理、药物治疗的相关知识、老年突发意外的急救知识与技能等方面的专业培训。学员要掌握心肺复苏、创伤急救、老年常见急症现场急救的方法，掌握老年护理和急救的国际化操作技能，在老年人发生跌倒、高血压或心脏病突发、脑卒中等危急情况时，得到及时有效的救治。据悉，今后北京120还将完善相关培训课程，规范养老护理急救流程，提高养老护理人员急救技能水平，推动养老护理人才队伍建设发展，使老年人真正实现“急症有所治，养老有所依”。

(来源：北京晚报电子版)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/41902>

养老护理人才吸引力需加强

日前，在天津职业大学举行的养老护理专业“双选会”上，毕业生被企业一抢而空。即便如此，许多养老院仍面临年轻护理人员离职率高的困境。当天举行的天津市养老产业高峰论坛上，一些用人单位直言，“有的年轻人来到这里，要从头开始教，可学会本事很快就走了。”

不只是天津，各地专业养老护理员都非常紧缺。据统计，目前，全国养老机构护理人员数量不足100万，其中经过专业训练、持证上岗的护理人员不足10%。按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，我国约需养老护理员1000多万名。一边是护理员缺口量大，一边是年轻护理人才的流失，这给养老机构带来了很大压力，也必将制约这一行业的发展。

养老护理员的工作不仅辛苦，而且还存在社会认知度不高、薪酬偏低、缺乏上升通道等问题。甚至不少人认为，养老护理员就是保姆或佣人，正是这种错误观念，即便护理专业毕业的大学生，就业时也往往不会选择该职业；有的人虽然到养老机构就职，但没工作几天就选择了“逃离”。

怎样才能吸引和留住养老行业年轻护理人才？笔者认为，全社会都应改变对养老护理员的偏见，正视养老护理员的价值，让更多年轻人乐于从事这个职业。一方面，政府应为养老护理员建立合理薪酬体系，制定工薪指导标准。如广州对符合相关条件的护理员实行最低薪酬制度，全日制就业劳动者最低薪酬不低于当年度最低工资标准的1.5倍，提升了这一职业的含金量。另一方面，构建职业发展体系，把养老护理员纳入专业技术人才培养，建立养老护理专业学费减免、校企对接、持续培训、技能晋级、职称评定、职业津贴等制度，增强这一职业的吸引力。

同时，推进国家长期照护保险制度建设，建立养老护理人才工资福利待遇阶梯提高机制、权益保障机制，真正让养老护理人才有前途、有盼头，各种权益能切实保障到位。

（来源：健康报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/41890>

老年大学

浙江：温州市老年电视大学直属教学点开学典礼

11月1日上午，温州市老年电视大学景山怡福直属教学点迎来了第一批新生，景山怡福直属教学点开设了包括声乐、时装、电大、书法等4个班级，近200名老人参与其中。

据温州市老年电视大学校长林杨帆介绍，自2015年创办以来，规模不断扩大，学科逐步齐全。截止目前，已有49个班级、18个专业、3400多学员。为了进一步满足老年人的需求，要从资源共享，服务双向，互助互建的原则出发，想方设法发动全社会力量关心、支持老年教育事业，尝试多元化的建设和发展，2017年6月在温州市老龄工作委员会办公室批复下正式授牌设立了温州市老年电视大学景山怡福直属教学点。景山怡福直属教学点，依附于温州市老年电视大学运营及教学管理模式，直接委派专业老师进行授课，景山怡福直属教学点负责人员安全管理工作。

温州市老龄办副主任陈光富参与了开学仪式并做了发言，他指出，截至去年年底，全市老年人口达139.6万人，比上年同期增加6.99万人。同时仍保持快速增长态势，对温州老龄的工作也提出了更高的要求，温州老年电视大学作为老年教育阵地要发挥积极作用，让全市老年人老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐。

（来源：温州市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/41932>

山东：枣庄市峄城区老年大学搭平台建阵地促养老

近年来，枣庄市峄城区老年大学不断丰富和拓展文化养老内涵，通过完善老年教育活动阵地建设、加强老干部党组织建设和开展丰富多彩的活动，着力搭建文化养老活动、学习和展示平台，真正实现老有所教、老有所学、老有所为。

一是完善窗口阵地建设，搭建文化养老活动平台。充分发挥区老年大学、活动中心的示范带动作用，不断巩固省级老年大学示范校和省级示范活动中心成果，加大资金投入，积极完善老年教育活动阵地建设。近日，投资60余万元修缮的老年大学已经正式启用，铺置了木质地板，粉刷了墙壁，拥有多功能活动室、棋牌室、成果展示室等10余个，门球场、地掷球场2处。探索建立全程教育管理、全面组织管理、全员参与管理的“三全管理法”模式，开设教学课程30余个。区老年大学在优化第一课堂教学的同时，多形式搭建平台，积极开展第二课堂活动，组织优质课讲师团开展“送课下乡”活动，开展各种教学成果展示活动，繁荣了校园文化，提升了文化品位。

二是加强党组织建设，搭建文化养老学习平台。创新党组织设置方式，成立了离退休干部党工委，以党工委为龙头，理顺了离退休干部党组织关系，构建了上下联动、多位一体的工作格局。坚持离退休干部定期联系、走访慰问、阅读文件、邀请参加重大活动等制度，并每年拨付专项资金，为离退休干部订阅《枣庄日报》、《大众日报》、《党员干部之友》、《支部生活》等报刊杂志。建立老干部党校，围绕党代会精神、群众路线教育、老年人心理健康等主题，先后举办专题培训班20余期。推进老干部“网络家园”建设，建立了峄城区老干部党建网上专区，推动老干部“支部落户”，引导更多的老干部了解网、学习网、用好网。

三是创新老干部活动载体，搭建文化养老展示平台。坚持围绕全区中心工作，发挥离退休干部政治、经验和威望优势，通过开展丰富多彩的主题活动，为老干部搭建文化养老展示平台。以党的十八大精神教育、“我为党旗添风采”等为主题，组织开展争创“五好”老干部党支部、争当“五好”老党员等创建活动。引导老干部为经济社会发展建言献策，组织开展了以推荐一个好人才、提供一条好建议、引荐一个好项目为主题的“三个一”活动，先后提供有价值建议、信息100余条，引荐项目20余个。在离退休干部中广泛开展党的群众路线征文活动，引导老干部撰写回忆录，进行文学创作。依托关工委、老科协、老年体协等社团组织，经常组织老干部开展关爱青少年、科技惠农、老年体育运动会、广场文化节等大型文体活动。通过开展文艺进社区、到农村交流演出20余场，把贴近群众、贴近生活、质朴生动的表演送到百姓家门口，丰富了党的群众路线教育实践活动内容，受到了基层党员群众的欢迎。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/41935>

山东：潍坊市老龄办到潍坊银龄老年大学调研

为全面掌握潍坊银龄老年大学开学以来教学等方面工作情况，有针对性地安排部署2018年度老年教育工作，11月1日，潍坊市老龄办主任王勇到潍坊银龄老年大学进行调研。

调研采取听课、座谈等方式进行。潍坊银龄老年大学汇报了开学以来的基本情况。大学现设21个班级，13个专业，17名教师，566名学员。建立了学员档案和教师档案，建起了教师和班级微信群，成立了大学党支部。大学配备了小药箱，在安全用电等方面加强了管理，保障了教学安全顺利进行。

王勇对老年大学今后将成立潍坊银龄老年大学艺术团、志愿者服务队伍等安排表示赞赏和支持。

并表示，大学开学一个半月以来，各方面进展顺利，成效显著，得到了各有关方面的一致好评。今后要牢固树立市场化办学的理念，完善组织和管理体制，加强沟通与协调，及时解决教学中发现的问题，确保银龄老年大学安全顺利运行。要强化宣传，扩大影响，增强市场化办学的活力，将银龄家庭传媒大学办出特色、做成精品，为今后在各县市区开设银龄老年大学总结经验，提供借鉴，实现全市老年教育事业的创新发展。

（来源：潍坊市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/41934>

四川：达州市老年大学举行建校 30 周年文艺汇演

欢庆十九大，最美夕阳红。10月31日，达州市老年大学建校30周年文艺汇演在达城演艺中心隆重举行。市民政局副局长、市双拥办主任张登全，机关党委书记罗良文，局党组成员、市老龄办主任徐华出席活动。全校师生代表、社会各界人士共计1000余人欢聚一堂，共庆老年大学建校30周年。

受党组书记、局长王跃委托，张登全代表市民政局向市老年大学建校30年来取得的丰硕成果表示热烈的祝贺！他说，老年大学建校30年来，开拓创新，锐意进取，学校规模不断扩大，教学设施更加完善，教学质量稳步提升，社会效益日益增强，走出了一条充满活力、富有特色的办学之路。他希望，市老年大学要以建校30周年为起点，认真贯彻党的十九大精神，坚持“政治建校、质量立校、依法治校、文化强校、改革兴校”的发展理念，以争创示范老年大学，办社会满意老年教育为目标，实现办学理念开放化、教学阵地标准化、教学管理规范化、教师队伍专业化、教学内容个性化、服务社会多元化，成为全省乃至全国老年教育中一颗闪亮的新星。

欢庆会上，为2名特别贡献奖、8名优秀教师、9名先进工作者颁发了荣誉证书、奖杯，市老年大学校长黄盛安致了辞。

文艺演出在器乐合奏《盛世欢歌》《共祝中国梦》中拉开序幕。交谊舞《阳光路上》、水兵舞《南泥湾》、京歌《梦北京》、舞蹈《活力达州》、《幸福像花儿一样》、小合唱、太极拳、柔力球、阮合奏等节目精彩纷呈，高潮迭起，多姿多彩，热情奔放，赢得了全场观众的阵阵掌声。演出在歌伴舞《走在春天的路上》圆满落下帷幕。

达州市老年大学创办于1987年，建校30年来，学校在前进中发展，在发展中创新，教学活动阵地由建校之初1处100平方米发展到7处2000平方米，教学专业班由4个发展到15个，学员队伍由150人发展到近2000人，荣获各级各类表彰奖励150多项(次)，被授予“四川省A级老年大学”，成为了老年人老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的重要平台，成为了全市老年教育的排头兵。

（来源：达州市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/41929>

四川：阿坝州茂县老年大学赴基层老协宣讲党的十九大精神

2017年10月28日是全国法定老年节，阿坝州茂县老年大学赴凤仪镇前进村老年协会，参加该村重阳节联欢活动。

联欢活动开始前，茂县老年大学教务处主任周兴富为该村老年朋友作了题为《深入学习贯彻党的十九大精神》专题讲座。周老师在认真细致、全面深入领会十九大精神的基础上，简明扼要地为老年朋友们讲解了他们最关心的包括十九大报告透露的民生实事，促进农民多渠道

就业创业，尽快实现养老保险全国统筹，让绝大多数城乡劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育，全面取消以药养医、健全药品供应保障制度，确保2020年贫困人口和地区脱真贫真脱贫，着力解决空气水土壤等突出的环境问题，加快建立新的住房制度，实施食品安全战略，健全留守儿童、妇女及老年人关爱服务体系等内容。

前进村一百多位老年朋友认真倾听了周老师的讲解，倍感中国共产党的伟大和英明，更加坚定了永远跟党走的决心和信心。纷纷表示，老年朋友们欢聚一堂聆听十九大精神，畅谈国事家事，共度重阳佳节，心情特别舒畅，衷心感谢党和国家以及各级党委政府对人民特别是对民族地区老年人的关心关爱。在今后的生活中，将发挥自己的表率作用，带动子女、儿孙，为决胜全面建成小康社会实现中华民族伟大复兴的中国梦多作贡献。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/41930>

中华孝道

河南：郑州市2017年敬老月老年节活动精彩纷呈

为弘扬尊老敬老爱老助老的良好社会风尚，喜迎党的十九大胜利召开，敬老月老年节期间，郑州市老龄办在全市组织开展了以“关爱老年人，欢庆十九大”为主题的敬老爱老助老活动，并注重在五个结合上出成效：一是与市文明办结合，敬老爱老孝老助老社会氛围浓厚。结合市文明办在全市组织开展重阳节“我们的节日”主题活动，开展以“孝敬友善节俭诚信”为主题的中华经典诵读活动、敬老助老志愿服务活动、群众性节日民俗活动及慰问和康乐活动。二是与媒体宣传结合，宣教活动广泛开展。老年节期间，市老龄办联合郑州日报进行了“十九大时光·百岁人瑞之世纪见证”8个特刊版面报道，从全市282名百岁老人中挑选10位最具代表性的老人，倾听百岁老人眼中的沧桑巨变；会同大河报和爱心企业联合启动“寻访郑州健康寿星”公益活动，面向社会各界征集郑州市95周岁以上的健康长寿老人，选择有特点、有故事的老寿星登门采访，分享老寿星们的精彩故事和长寿秘籍。三是与慰问百岁老人结合，开展慰问百岁老人“大走访”活动。“老年节”期间，市老龄办在全市开展了以“回眸百年人生见证幸福生活”为主题的老年节慰问百岁老人“大走访”活动，各级老龄部门对百岁老人家庭逐一上门走访慰问，与老人重温人生历程、共话幸福生活。市政府为全市282名100岁及以上老人，每人发放1000元节日慰问金。四是与文体活动结合，养老护理员竞赛和老年文化体育活动高潮迭起。敬老月期间，由郑州市政府主办，市民政局承办的“郑州市第三届职业技能竞赛养老护理员大赛”圆满完成，在养老机构护理人员中掀起了“学技能、强素质、比贡献”的热潮；由老龄部门组织协调，街道办事处具体承办，广泛开展了太极拳(剑、扇)表演、舞蹈、戏曲、模特、花样接力赛、棋牌类、球类、书画类比赛等庆祝老年节文体活动。五是与“敬老文明号”创建结合，创建单位为老服务活动各具特色。根据国家、省市关于“敬老月”活动通知精神，各“敬老文明号”单位结合业务特点和工作实际，组织开展了义诊服务、健康讲座、走访慰问和文体活动。通过开展五个结合活动，营造了尊老孝老的良好社会氛围，全社会的敬老爱老助老意识不断增强，全市养老服务体系建设扎实推进，为老服务质量与水平有效提高。

(来源：郑州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/41937>

湖南：祁阳县敬老月活动突出主题，注重实效

今年敬老月活动，祁阳县根据上级老龄部门要求，突出活动主题，狠抓敬老宣传教育、助老慰问送温暖、老年维权优待和为老志愿服务系列活动开展，着力营造敬老爱老社会氛围，真正让老年人有获得感、幸福感。

一是开展集会庆祝。10月27日上午，值全国第5个法定老年节和湖南省第29个老人节来临之际，县委、县政府组织离退休县局级干部参观考察全县重点项目建设进展情况，并召开全县经济社会发展情况通报会。会前，与会人员参观了财政局小区、椒山一小区的小游园建设项目；祁阳大道综合管廊、高架桥等建设项目；县法院的拆墙建绿单位庭园建设；县档案馆展览厅；茅竹镇三家村现代农业项目以及经开区“红铸祁阳”党建文化主题公园等现场。通报会上，县委常委、常务副县长唐晓波就全县前三季度经济和社会发展的基本情况作了汇报，老干部代表对全县经济社会发展取得的新成绩进行了肯定，并提出了建设性的意见与建议。县委副书记陈小平向长期以来关心和支持祁阳建设发展的各位老领导、老同志表示了衷心感谢，希望老领导一如既往地多提意见建议，力促县委、县政府各项决策部署更加科学有效。并强调要严格执行老干部各项政策措施，落实好老干部各项生活待遇，不断加强老干部工作部门自身建设，切实为老干部服好务，让组织放心、让老干部满意。

二是开展走访慰问。10月中下旬，县老龄办对全县40位百岁老人开展“四个一”走访慰问活动。每走访慰问一位百岁老人，老龄办的工作人员都会同乡镇、街道民政办分管领导和民政办主任以及村(社区)主要负责人一同前去看望百岁老人，给百岁老人送上400元慰问金和美好的祝福，把党和政府的温暖送给百岁老人及其家庭。一同与百岁老人及其家属促膝交谈，了解百岁老人生活情况、健康状况和家庭护理照料情况，探究长寿秘诀，并叮嘱其家庭继续发扬敬老爱老家风，让百岁老人晚年越过越美好、日子越来越开心、生活越来越幸福。一同查看百岁老人长寿保健金在银行打卡领取情况、查看银行1-9月保健金是否打卡到位、听取家属在银行领取款是否方便、银行窗口服务质量如何等方面意见。一同对百岁老人进行年检复核，给每位百岁老人拍摄一张双手持10月份报刊的5寸和1寸彩色照片，统一到照相馆冲洗，高标准、严要求完成全县百岁老人年检复核任务。

三是开展宣传活动。10月28日老年节前后，县老龄办在县电视台每晚黄金时段飞播字幕向全县老年人致以节日的问候和美好的祝福，并与县广播电视台制作敬老专题节目在城乡广播网络播放。县电视台对全县各级各单位敬老活动大力宣传。县新闻网对全县十星级文明户孝亲爱老先进典型事迹专题报道。县老龄办还在县电视台和民政局大门口、一楼办事大厅电子显示屏打敬老宣传标语广告，营造敬老气氛。敬老月期间，县老龄办紧密配合全省“健康百年、福润三湘”尊老敬老系列活动，积极推介各类优秀典型，通过网上投票和专家评委评定，在全省老博会上祁阳县蒋宜森荣获“十大幸福活力之星”称号、纪云富荣获“十佳为老服务工作者”称号、曾社秀入围“十佳养老护理员”候选资格，获得荣誉奖项为全省之最。

四是开展联动共庆。在老年节前后县直单位和各镇、街道机关以多种形式庆祝老年节，有的召开了敬老座谈会、或办了敬老餐、或走访慰问离退休人员、或走访慰问敬老院老人，据不完全统计县直单位和镇、街道机关走访慰问离退休老人8000多人。在座谈会上各单位领导向老同志通报工作情况，听取老同志意见，双向互动融洽了感情。在敬老月里部分县直单位、乡镇、街道还组织了离退休老同志到韶山、花明楼、井冈山等红色基地参观学习，不忘初心、牢记使命。还有部分条件好的村、社区也举行了集会庆祝活动，给老年人发了节日慰问金或慰问物品。

五是开展文娱活动。县委老干局在老年节当晚举办“唱响新永州、点赞新祁阳”文艺晚会，老年文艺队伍自编自演，讴歌祁阳发展变化，凝聚力量、增强信心，为祁阳发展增添正能量。县老年体协举办庆祝湖南省第29个老人节门球赛和全县第52、53届南北两片农村老年人门球赛，激发了广大老年人踊跃参与体育运动健身兴趣。

六是开展惠老行动。在敬老月期间，县政府引导新疆祁阳商会向黎家坪镇敬老院、大村甸镇敬老院捐赠新疆棉被、大米、植物食用油，价值15000元，改善入住五保老人生活。县老龄办组织居家养

老服务信息平台、永和养老中心、永和医院联合组成为老志愿服务队进入社区、老年大学为2000多名老年人进行免费健康体检，量血压、测血糖、测心律、做心电图、做B超等多项检查，并为每个老年人建立了健康档案、养老服务需求信息数据，搭建了入住机构养老和居家养老绿色通道。县卫计委组织全县医疗机构医务人员进社区入农村为4.9万个65岁以上老年人进行免费健康体检，为年老体弱者进行一对一服务，医疗惠老政策落实落地，广大老年人十分满意。县食药工商质监局针对近年来一些不法分子打着关爱老人的旗号，举办健康讲座或免费体验活动，高价非法销售保健食品或理疗器械，重拳出击、多措并举，开展“护老”专项行动，对全县的健康生活馆、养生馆、保健食品专卖店开展专项检查，对为以会议营销、健康讲座等形式欺诈老人非法销售保健食品、医疗器械的行为提供场所的各大酒店、宾馆、影院进行整顿告知。共检查健康养生馆、保健食品专卖店经营单位15家，其中查处无证经营保健食品店3家，无证无照向顾客免费提供电子理疗服务2家，扣押产品20余种，涉案货值4万多元，发放《不得向食品(保健食品)会议营销欺诈行为组织或人员提供场所的通知》150余份，依法铲除保健食品营销欺诈场所，为老年群体放心消费构筑了一道坚实的“防火墙”，有力维护老年人的消费合法权益。

(来源：祁阳县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/41928>

健康管理

数看中国社会老龄化，关注老年人健康

随着人口老龄化态势的加剧，我国已经进入老龄社会。老年人群健康状况脆弱，对医疗服务需求高；生活不能自理或部分不能自理的老人，更是给卫生、福利、社会服务等方面带来艰巨挑战。促进健康老龄化，值得引起你我的。

从关键数字看中国社会老龄化

人口老龄化是21世纪我国社会经济发展的重大国情。民政部公布的数据显示，截至2016年底，我国60岁以上老年人口已达2.3亿，占总人口的16.7%。虽然我国对于老年人的相关服务措施不断完善，但面对快速增长的高龄群体，各方面仍亟待完善跟进。

在我国的老年人口中，有近1.5亿人为慢性病患者，失能和部分失能老人达3750万。预计到2020年，失能老年人将达4200万，80岁以上高龄老年人将达2900万，空巢和独居老人将达1.18亿；预计到2050年，老年人口总数将超4亿人，老龄化水平达30%以上。

慢性病，老年人健康的最大威胁

随着传染病、寄生虫病得到有效控制，高血压、心脑血管病、恶性肿瘤、糖尿病等慢性非传染性疾病已经成为威胁老年人健康的首要原因。近年来，老年人慢性病患病率的增高趋势明显，同时，骨骼肌肉系统疾病、老年性痴呆、血管性痴呆、老年性白内障、帕金森病等退行性病变导致的失能残障发生率也在日益增加。

中国死因监测数据表明，慢性病占中国老年人群死因的91.2%，脑血管疾病、恶性肿瘤、心脏病、糖尿病、高血压、呼吸系统疾病等是造成60岁以上老年人群期望寿命损失的重要原因，精神障碍也已进入老年人死因的前十位。

控制疾病，从认知开始

老年人群不仅慢性病患病率高，同时存在大量慢性病患病风险。相关数据显示，我国老年人吸烟率为 22.4%，危险饮酒率为 9.3%，有害饮酒率为 11.4%，近 50% 的老年人有中心性肥胖（诱发心脑血管病的重要危险因素），超过 40% 的老年人有高低密度脂蛋白胆固醇血症。

此外更加不利的是，在老年人群中，对这些危险因素的知晓率和控制率很低。危险因素大量蓄积，势必增加老年人患病的风险，慢性病患病率依然存在上升的可能。

目前，鉴于居家养老是我国养老方式的重要组成部分之一，这就更需要子女加强对老人健康状况的时刻。同时，在国家、社会层面，相应的支持与服务系统也有待完善。只有通过全方位发力，有效防控慢性病，方能为老年人的健康保驾护航。

（来源：大数据观察网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/41920>

养老金融

税延养老险试点可增千亿保费，税收通胀问题亟待解决

税延养老险备受关注。

近期，21 世纪经济报道记者获悉，不少保险机构正在为个人税收递延型商业养老保险试点（下称“税延养老险”）摩拳擦掌。根据国务院办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（下称“《若干意见》”），税延养老险试点将于今年年底之前启动。所谓个人税延养老险，即投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种养老保险。不少业内人士认为在税收递延的模式上可能采取“税基递延”模式，即在缴费及收益阶段免税，领取阶段由税务部门进行递延税收的代扣代缴。目前，保险业已经基本做好了税延养老险试点的准备工作。需要注意的是，商业养老保险亟待解决两大问题，一是税收问题，优惠力度不够、金额有限等；二是通胀问题。

有望带来千亿保费增量

事实上，税延养老险从首度提出到政策渐近已有近十年时间。公开资料显示，2009 年，《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》，首次提出要适时开展税延养老险试点。而此前不久，保监会副主席黄洪在对《若干意见》解读时表示，开展税延型养老险试点，时机和条件都已基本成熟和具备。对照国际经验，“从经济基础看，实行税延型养老险，通常是在一个国家人均 GDP（国内生产总值）达到中等发达国家水平这个阶段的前后推行，我国 2016 年人均 GDP 已经超过 8000 美元，居民具有一定的购买商业养老保险能力。从法律制度建设看，我国各方面的法律规章制度建设都在全面推进，保险监管相关法律法规制度建设也在不断完善，财税相关法规制度建设，包括税收政策改革也在同步推进，为推行这项政策提供了法制基础。目前，保险业已经基本做好了税延养老险试点的准备工作。”具体到实操层面，在税延模式上，不少业内人士认为可能采取“税基递延”模式，即在缴费及收益阶段免税，领取阶段由税务部门进行递延税收的代扣代缴。这意味着，同等收入下投保，时间越早，未来可省税额越高；同等时间下投保，收入越高，未来可省税额越高。

这些人士进一步建议，可以参照美国 IRA 计划（个人退休政策），引入和建立“个人养老保险账户”，这将是个人自愿建立商业养老保险的载体，为商业养老保险的发展营造政策环境。在税延限额上，以上海市“十二五”规划中提出个税延养老险方案作为参考，个人养老保险账户和企业年金均可享受税前列支优惠，其中企业年金税前列支额为 300 元，个人养老保险税前列支额为 700 元。简单换

算，如果每月收入10000元，税前列支700元作为保费，每月所缴个税可以减少80元左右。

基于这一方案，长城证券在研报中表示，简单测算，目前我国个人所得税纳税人口约2800万人，假设会有60%的人购买税延养老险，采用700元的税收优惠假设，同时考虑个人购买其他类型保险产品不受影响，则每年新增养老保险保费约1410亿元，而在比较乐观的情景下，则能带来1650亿元保费增量，即使在较悲观的情景下，仍能带来1180亿元的保费收入。如果再考虑人均收入增长、个税改革带来税基增加和居民养老消费态度转变等重要的影响因素，则有望带来超过2000亿元的保费增量。综合国际市场经验看，税延养老险中长期影响更加显著，将成为保险业重要的利润增长来源。当然，税延养老险更重要的意义在于国计民生。中国太平洋人寿保险股份有限公司董事长徐敬惠指出，税延养老险为个人养老保障提供了基础性的补充，事关多数居民的老年生活和幸福。税延养老金融产品可以与社保体系形成互补，为个人提供除了按月领取养老金以外的个性化保障选择。

徐敬惠提醒，个人在选择税延养老金融产品时，一是要规划好。咨询保险机构的专业人士或财务顾问，全面分析自身所面临的风险、财务能力、风险承受能力、退休收入结构及期望等，做好资产配置及投保规划；二是要配置好。具有养老保障或长期储蓄功能的产品或资产丰富多样、五花八门，应当坚持“保障为主、投资为辅”的原则，退休之前配置一定比例的收益保证型养老保险，退休之后则配置一定比例的定期年金或终身年金保险，管控风险，防止老年贫困。

税收、通胀问题亟待解决

不过，也有一些业内人士存在顾虑。目前，我国养老保险体系分为三支柱，第一支柱是由政府主导的基本养老保险金，采取现收现付模式；第二支柱为企业年金和职业年金，由国家提供一定税收优惠，企业发起，由企业和个人共同缴纳；第三支柱为商业养老保险。业内人士指出，我国第三支柱建设相对滞后，尚处于起步阶段。对于第三支柱存在的问题，一是税收问题，二是通胀问题。在税收问题上，突出表现为优惠力度不够、金额有限和效果不佳等。

某保险公司业务负责人表示，“税延养老险可以略微降低个人税务负担，但这更多属于滞后处理，因为其操作方式是个人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税。税优养老险正在研究之中，但是优惠额度有限，可能无法满足实际需求，这从税优健康险的销售情况即可窥见。”在通胀问题上，商业保险机构要改变传统单一的“货币给付”模式，探索并推动“实物给付”，或“半实物给付”模式。近年来，不少保险机构开展的养老社区项目即是这一领域的有益探索，如客户通过投保与养老项目对接的保险产品获得入住权。

保监会数据显示，截至2017年6月末，共有中国人寿、泰康人寿、太平人寿等8家保险机构投资29个养老社区项目，分布于北京、天津、河北、上海、江苏、海南等东部沿海的18个省区，床位数超过4万个。目前，部分养老社区项目已投入运营。不过，这种模式也面临着一些值得关注的问题。中国人民财产保险股份有限公司党委监事会主席王和指出，一是只有一些大型保险机构具有开展养老社区项目的能力，而大多数的中小保险机构难以开展此类项目，床位供应无法充分满足；二是养老社区项目管理具有专业性和长期性的特点，这对保险机构的能力提出了一定的挑战，并且项目投资也面临金额巨大且流动性差的问题；三是社会力量在开展养老机构建设过程中，面临着投资回报周期长，流动性差的问题，并且由于入住率存在不确定性，导致机构养老产业资金供给不足问题。

与此同时，保险版“以房养老”，即反向抵押保险亦是渐受关注。目前，保险版“以房养老”试点包括北京、上海、广州、武汉、南京、苏州、大连、中山共8个城市。截至2017年9月底，全国共有167单（117户）投保，其中已承保106单（75户），领取养老金88单（63户），其余正在办理内外部各项流程，投保老人平均月领养老金10993元，领取养老金最高为上海一老人，月领31795元。

不过，受传统养老意识、房屋价值评估、风险规避手段、政府税收政策以及房屋产权性质等因素影响，保险版“以房养老”的发展尚需时日。幸福人寿董事长李传学指出，例如，存在“以房养老”等同于将房子卖给保险机构、房价上涨归于属保险机构的误解；供求双方难以寻求均衡价格；从投保到最终完成承保、发放养老金的整个过程复杂等。

此外，王和建议，或可考虑以“养老院的入住权益”为标的，由国家相关部门制定标准，同时搭

建交易平台。保险机构通过购买“入住期权”投资专业养老机构，并获得“实物给付”的养老院入住权益，作为保险产品提供给客户。

（来源：21世纪经济报道）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/41889>

社会保障

“长期护理保险”仅是公共养老的一种补充

据中国之声《新闻和报纸摘要》报道，人社部从去年开始在全国15个城市进行了长期护理保险制度试点。试点开展以来，已有超过3800万参保人受益，合规长期护理费用的支付水平达到70%，极大减轻了失能老人家庭的负担。人社部表示，下一步将积极稳妥推进试点，不断完善长期护理保险制度。

2016年10月9日，全国老龄办、民政部、财政部在北京共同发布第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果。调查结果显示，我国失能、半失能老年人大致4063万人，占老年人口18.3%。到2020年，我国失能老年人将达到4200万。特别是，失能老人群体，正面临着物质匮乏和精神空虚的双重困境，生存状态令人堪忧。如此语境下，在全国15个城市进行了长期护理保险制度试点，极大减轻了失能老人家庭的负担。

不可否认，家庭是法定养老主体和老年人养老的基本保障。然而，随着计划生育国策的推进、经济社会的转型和城乡群众生活方式的转变，全社会正面临家庭养老功能日益弱化问题。为此，国家先后出台了多项养老政策，积极应对我国“跑步前进”的老龄化进程。比如，在实行养老保险城乡统筹的基础上，建立完善了新农保政策，让60岁以上农村老年人受益；在全国统一实施高龄养老津贴制度，让遍及城乡的80岁以上老年人受惠，使我国的养老举措。特别是，建立长期护理保险制度，让失能老人生活更有尊严。

然而，长期护理保险制度，仅是公共养老服务的一种补充。首先，应全面推行居家养老模式。居家养老是指老年人按照我国民族生活习惯，选择居住在家中安度晚年生活的养老方式。它以社区为平台，整合社区内各种服务资源，为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务。这种服务模式，既解决了在养老院养老亲情淡泊的问题，又解决了传统家庭养老服务不足的难题，更解决了失能老人日常护理问题，是一种介于家庭养老和机构养老之间的新型养老模式。

众所周知，我国老年人群中，中低收入者占绝大多数。因此，我们的养老机构，要普惠大众，即以“普及型”为主，面向绝大多数中低收入老年群体，提供“一个房间一张床”式的养老服务。对于“普及型”养老，应定性为公益性社会福利事业，以公共财政投入为主，辅以社会资助和民间资本投入，实行医养结合，完善用药报销制度，推进长期护理保险制度，让更多老年人，特别是失能老人，真正做到老有所养，老有所乐，晚年衣食无忧。

（来源：东方网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41905>

快乐生活

贵州：毕节市举办“关爱老年人、欢庆十九大”老年人文艺展演活动

10月22日上午，由毕节市老龄办、毕节市老年学学会联合主办，毕节熊头小区居家养老服务中心承办的“关爱老年人、欢庆十九大”老年人文艺展演在七星关区熊头小区举行。

22日毕节的上午，天空中飘着毛毛细雨，虽然有一些凉爽，但是活动现场却洋溢着老年人们热情、轻松、愉悦的氛围。爽朗舞操、京韵、独舞、秧歌、独唱、魔术、太极等26个内容丰富多彩的歌舞类文艺节目依次上演。老年人爽朗舞操《摘果欢乐运动》、《乡音乡愁》、独舞《九儿》、京韵展演《七星之爱》、广场舞《爸爸妈妈好》、独唱《太极扇》等歌舞文艺类节目展演赢得现场观众阵阵掌声。市老龄办、市老年学学会相关人员参加了展演活动。

据悉，这次展演活动，是毕节市2017年敬老月系列活动内容之一，老年演员们进行了为期半个多月的精心准备，在排练的过程中，广大老年演员，为这次展演活动的圆满成功不辞辛劳，牺牲了自己的休息时间，付出了自己的辛勤泪水。参加展演的老年演员张永泽，虽然79岁了，但还是坚持排练，这么大年纪了还能够站在舞台上表演节目，让他觉得很开心。

这次展演活动，既丰富了老年人们的节日文化生活，又锻炼了身体，增强了体质，同时以歌舞表演的形式歌颂了毕节，宣传了试验区改革开放所取得的发展成果。

（来源：毕节市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/41953>

老年说法

山东：莱芜市组织开展“老年人公证法律服务周”活动

10月28日—11月3日，我市开展“老年人公证法律服务周”活动。全市各公证机构通过开展法律宣传、举办公证开放日、减免老年人公证费用、开通老年人绿色通道等方式，切实维护老年人的各项法律权利。

10月28日，全市公证开放日活动正式举办。市中信公证处、市凤城公证处、市钢都公证处分别到汶水花园社区、机关社区、莱钢云澍园小区老年文化广场开展活动。活动现场，工作人员围绕老年人关心的赡养、婚姻、遗嘱、继承、遗赠等问题，进行知识普及，并针对他们提出的一些法律问题进行了现场解答。活动当天，各组工作人员共发放公证宣传资料400余份、发放手提便民包200余个，解答法律咨询50余个。

（来源：莱芜市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/41952>

江西宜丰县有关部门扎实开展老年法律维权工作

前不久，江西宜丰县召开老年法律维权座谈汇报会，来自县公安、检察、法院、司法等部门、单位负责同志出席，并分别汇报了相关业务工作推进情况，一致表示要建立联合协作和共同推进老年法律维权工作机制，可以每年定期与不定期召开座谈交流会议，用以通报工作情况和部署业务。

本次座谈汇报会表明，2016年下半年至今，该县公安机关单独或联合举办了老年人法律维权讲座5次，重点宣传解读非法集资、网络诈骗等涉老案件，增强保护与维权意识。该县司法部门设置了老年人法律援助服务窗口，县法院、公安部门为老年人开通诉讼服务绿色通道，实行优先立案、优先审理、优先执行，对赡养纠纷案件一律缓交费用，同时提供电话立案、上门立案等服务。

该县民政、老龄部门认真落实老年人优待政策，自2011年7月起至今，已为1.2余万80岁以上老年人发放高龄津贴累计2000余万元，落实65周岁以上老年人进入辖区内旅游景区免费，为2022名特困老人、重点优抚老人和35767位70岁以上老年人购买了人均一份意外伤害险。

（来源：江西宜丰县老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/41927>

十三五规划

甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“十三五”老龄事业发展规划的通知

甘政办发〔2017〕177号

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

《甘肃省“十三五”老龄事业发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

甘肃省人民政府办公厅

2017年10月31日

（此件公开发布）

甘肃省“十三五”老龄事业发展规划

为积极应对人口老龄化，促进全省老龄事业全面协调可持续发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年法》）、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和《甘肃省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，结合我省实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）“十二五”时期的主要成就。

“十二五”时期，在省委、省政府的坚强领导下，全省老龄事业快速发展，基本完成《甘肃省老龄事业发展“十二五”规划》确定的目标任务，取得了显著成绩。涉老法规政策创制取得重大突破，出台施行《甘肃省老年人权益保障条例》（以下简称《条例》）、《甘肃省城乡居民基本养老保险实施办法》、《甘肃省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》等一系列法规政策。老年社会保障体系日趋完善，老年医疗卫生服务、优待和救助工作覆盖面不断扩展，保障水平明显提高，80周岁以上老年人高龄补贴制度全面落实。社会养老服务体系快速推进，推广建立居家养老网络服务平台，实施国家、省级养老示范基地建设和城乡社区老年人日间照料中心建设项目，养老机构建设和床位数量快速发展，全省养老床位达到11.68万张，每千名老年人拥有床位30.4张。老年人参与社会发

展更加便利，基层老年协会快速发展，老年协会与农村互助老人幸福院协同发展，优势互补，作用明显。老年人教育、文化、体育活动蓬勃开展，精神文化生活日益丰富，“银龄行动”广泛开展。全社会老龄意识明显增强，敬老爱老和参与支持老龄事业发展的氛围更加浓厚，老年人获得感和幸福感明显增强。

(二) “十三五”时期面临的形势。

“十三五”时期，是实现我省与全国一道全面建成小康社会的决胜阶段，是及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的关键阶段。2015年底，全省60岁以上老年人389.35万人，占常住人口的14.99%。预计到2020年，全省60岁以上老年人将超过435万人，人口老龄化程度将进一步加深，广大老年人对养老服务的需求更为强烈，积极应对人口老龄化的紧迫性更为明显，老龄事业发展既面临重大机遇，也将经受严峻挑战。

1.面临的机遇。党中央、国务院高度重视老龄工作，为老龄事业发展提供了坚实保障。未来5年，劳动力人口仍较为充足，为老龄事业发展提供了难得机遇。全面建成小康社会，大力实施精准扶贫、精准脱贫，为老龄事业发展提供了重要支撑。“十二五”期间全省老龄事业发展取得的显著成果为后续发展打下了良好基础。

2.面临的挑战。我省属欠发达地区，人口老龄化、高龄化、空巢化日趋严重，“未富先老”矛盾日益凸显；区域、城乡老龄事业发展不平衡，贫困地区和农村养老服务发展相对滞后；养老服务有效供给不足，质量效益不高，人才队伍短缺；老年用品市场供需矛盾比较突出，市场作用发挥不充分。

“十三五”时期，我们要站在“事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”的高度，深刻认识老龄事业发展的重要性和紧迫性，紧紧抓住国家积极开展应对人口老龄化行动的战略机遇，着力解决老龄事业发展的突出问题，夯实应对人口老龄化挑战的基础，不断推动老龄事业取得新突破、实现新发展。

二、指导思想、基本原则和发展目标

(一) 指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着力完善老龄政策制度，着力加强老年人民生保障和服务供给，着力发挥老年人积极作用，着力改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果。

(二) 基本原则。

1.以人为本，共建共享。坚持保障和改善老年人民生，充分尊重老年人社会主体地位，发挥老年人的积极作用，建立健全老年人共建共享机制，确保全体老年人依法享有从国家和社会获得物质帮助的权利、享受社会服务和社会优待的权利、参与社会发展和共享发展成果的权利，逐步增进老年人福祉，促进家庭和睦、代际和顺、社会和谐。

2.党政主导，各司其职。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动。发挥党委领导核心作用，加强对老龄工作的领导，不断改善老龄事业发展环境；发挥政府主导作用，加强规划引领、政策调控、资金投入、行业监管；健全成员单位联络协调机制，做到各尽其职、沟通配合、统筹推进；强化家庭养老基础性功能，教育引导人们自觉承担家庭赡养责任；广泛调动社会力量的积极性，形成关注、支持、参与老龄事业发展的强大合力。

3.改革创新，激发活力。坚持政府引导、市场驱动，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，发挥政府的主导作用和市场在资源配置中的决定性作用，加大对市场主体的培育、扶持和监督，加快形成统一开放、公平有序的市场体系，充分激发市场活力和社会创造力，实现多元主体参与、多种形式发展。发挥各地优势和群众创造性，因地制宜发展老龄事业。

4.精准施策，全面发展。坚持问题和需求导向，定向施策、精准施策，着力保基本、兜底线、补短板，促进社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，切实保障老年人

的基本生活、基本医疗、基本照护等需求。坚持把应对人口老龄化与促进经济社会发展相结合，更加注重城乡、区域协调发展，推动公共服务资源向农村、贫困地区和困难老年人倾斜；更加注重养老服务供需平衡，加快推进居家社区养老服务设施建设；更加注重老年人健康养老、文体娱乐和精神关爱，促进老年人物质生活和精神生活协调发展。

（三）发展目标。

1.总体目标。到2020年，全省老龄事业发展基本实现与经济社会发展水平相协调，应对人口老龄化准备更加充分。全省老年人生活水平总体达到小康，社会认同感、获得感、幸福感进一步增强。

2.具体目标。涉老法规政策更加完善，配套衔接更加紧密；老年人社会保障和健康支持体系更加完善，服务能力显著提高；居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全，养老资源惠及全体老年人；养老服务市场全面放开，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良；互联网、物联网、大数据等信息技术手段广泛应用，老年人智慧健康养老需求基本得到满足；基层老年协会健康发展，管理更加规范，活动更加经常，作用发挥更加充分；老年人参与社会发展条件持续改善，专长和作用不断发挥；群众性老年教育、文化、体育事业繁荣发展，老年人精神关爱、心理疏导等服务体系基本建立；老龄工作体制机制更加健全，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

3.重点指标。

“十三五”时期老龄事业重点领域发展指标体系		
一级指标	二级指标	目标（值）
老年社会保障	A1 城镇职工基本养老保险参保率（%）	97%以上
	A2 城乡居民基本养老保险参保率（%）	97%
	A3 城乡三项基本医疗保险参保率（%）	95%
	A4 各项社会保险一卡通覆盖率（%）	100%
老年健康保障	B1 老年人健康素养水平（%）	10%
	B2 65岁以上老年人健康管理率（%）	70%
	B3 基层体育健身设施覆盖率（%）	70%
	B4 二级以上综合医院老年病科比例（%）	100%
养老服务保障	C1 城市、农村社区养老服务设施覆盖率（%）	城市社区100%、农村社区（行政村）60%以上，贫困村100%
	C2 每千名老年人养老床位数（张）	35
	C3 护理型养老床位占比（%）	30%
	C4 政府运营的养老床位占比（%）	不超过50%
	C5 城市养老服务设施人均面积（平方米）	0.1
	C6 福彩公益金用于养老服务业的比例（%）	60%
	C7 护理从业人员持证上岗率（%）	90%
老年宜居环境	D1 新建公共设施和养老场所无障碍率（%）	100%
	D2 公共设施和涉老设施无障碍达标率（%）	城市60%，农村40%
老年社会参与和管理	E1 老年志愿者注册人数占老年人口比例（%）	12%
	E2 经常性参与教育活动的老年人口比例（%）	20%
	E3 县级以上城市老年大学	至少1所
	E4 建有老年学校的乡镇（街道）比例（%）	50%
	E5 城乡社区基层老年协会覆盖率（%）	城市95%，农村90%

三、主要任务

(一) 完善老年社会保障制度。

合理界定政府、社会、家庭和个人的养老保障责任，进一步整合完善各项养老保障制度，健全社会保障体系，发挥整体效能，打造老年人社会保障安全网。

1. 进一步完善基本养老保险制度。实施全民参保计划，完善统筹基金和个人账户相结合的城镇职工基本养老保险制度，构建多层次养老保险体系，持续扩大覆盖面。到2020年，全省城乡居民基本养老保险参保率达到97%，城镇企业职工基本养老保险参保率达到97%以上。根据国家总体部署，积极配合和推动实现职工基础养老金全国统筹。完善职工养老保险个人账户制度，落实参保缴费激励约束机制，大幅提升灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险比例。建立基本养老金合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金标准。加强公共服务设施和信息化平台建设，实现各项社会保险一卡通全覆盖，做好各项养老保障制度的政策和服务衔接，进一步优化制度运行流程，方便老年人及时领取养老金。

2. 构建多层次养老保险体系。建立完善企业年金制度和企业年金基金管理办法，健全有利于中小企业建立企业年金的政策法规，逐步扩大企业年金建立范围。建立完善职业年金政策和基金运营管理办法，建立健全基金托管、账户管理、投资运营、转移领取的监管措施。推动开展个人税收递延型商业养老保险试点工作。制定相关税收优惠政策，发展个人储蓄性商业养老保险，支持商业银行等金融机构发展个人养老储蓄和养老理财产品。鼓励专业性金融机构参与社会养老保险制度改革，建立商业养老保险与企业年金、职业年金衔接机制，满足不同类型的单位或团体多样化的养老保障需求。

3. 健全老年人社会福利和救助制度。确保所有符合条件的老年人按规定纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助制度保障范围。加强老年人生活状况调查和统计，掌握老年人基本状况，让贫困老年人得到及时救助。探索农村低保制度和精准扶贫政策有效衔接机制，促进救助工作的及时性和有效性。建立和完善经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度。加强对自然灾害、意外事件、重大疾病等导致贫困的老年群体的临时生活救助。施行社会救助对象和标准动态调整机制。组织实施开发式扶贫，扶持有劳动能力的贫困老年人从事力所能及的工作，增强贫困老年人的自助互助能力。

(二) 强化老年人医疗保障和服务。

进一步健全防治结合、医养结合、多元发展的老年医疗卫生服务体系，提升老年人健康服务便利性，不断提高老年人的健康水平和预期寿命。

1. 完善医疗保障体系。完善城镇职工基本医疗保险、城乡居民医疗保险、医疗救助、补充医疗保险和商业健康保险等多层次医疗保障体系。做好城镇居民医保和新农合的制度整合，建立统一的城乡居民医疗保险制度。到2020年，城乡三项基本医疗保险参保率稳定在95%以上。统筹地区政策范围内住院费用基本报销比例原则上保持在75%左右，实际报销比例达到60%左右。鼓励有条件的地方研究将基本治疗性康复辅助器具按规定逐步纳入基本医疗保险支付范围。完善老年人医疗救助和重大疾病救助制度，逐步将老年慢性病纳入医疗救助范围。巩固完善城乡居民大病保险，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励开展多种形式的慈善医疗救助、医疗互助活动。完善基本医疗保险管理和运行体制机制，实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用及时结算。加强基本医疗保险基金收支管理，增强基本医疗保险基金共济和抗风险能力。

2. 积极推进医养结合。鼓励养老机构与医疗卫生机构开展多种形式的协议合作。支持养老机构开展医疗服务。养老机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办医疗机构，符合条件的纳入医疗保险定点范围。支持设立以护理型床位为主的医养结合服务机构，争取“十三五”末护理型床位达到养老床位总数的30%。推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老服务组织相结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供持续的健康管理服务 and 医疗服务。鼓励社会力量兴办医养结合机构，在制定医疗卫生和养老相关规划时，给社会力量举办医养结合机构留出空间，提供一站式办理等便捷服务。

3.全面加强老年医疗卫生服务。合理规划布局公立医院及老年医疗卫生服务机构，新增医疗卫生资源重点面向农村和城市相对薄弱的社区卫生机构。加强农村三级卫生服务网络建设，完善以社区卫生服务为基础的城市医疗卫生服务体系。加强城乡医院对口支援。到2020年，全省二级以上综合医院完成老年病科建设，有条件的地级市建立老年病医院，老年人健康素养水平提升至10%。推进社区、乡镇、村卫生服务机构病床标准化建设。基层医疗卫生机构为辖区内65岁以上老年人开展健康管理服务，定期体检，建立健康档案，服务率达到70%。

（三）健全养老服务体系。

紧紧把握社会需求，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。到2020年，全省养老床位达到每千名老年人35张以上。

1.优先发展居家养老服务。实施“互联网+智慧养老”行动，建立省市县三级居家养老服务信息平台；完善以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的居家养老服务网络，到“十三五”末形成城镇15分钟养老服务圈。支持社会力量设立居家养老服务网点，引入社会组织和家政、物业等企业，兴办或运营老年送餐、社区日间照料、老年活动中心等形式多样的养老服务项目，突出个性化定制服务特色。加强社区养老服务设施与社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，发挥社区公共服务设施的养老服务功能。建立健全经济困难老年人养老服务补贴制度。

2.促进城乡养老服务均衡发展。加快天水市麦积区、张掖市甘州区全国综合性养老示范基地及临夏市国家级少数民族社会福利服务示范区、庆阳市省级养老示范基地建设，探索政府搭台、企业参与、市场化运作、股份制合作的机构养老发展模式。支持兰州市以国家养老服务业试点城市为契机，加快养老机构建设和养老服务业改革发展。加快城市社区养老服务设施建设，新建城区和新建居住（小）区要按照人均用地不少于0.1平方米的标准，规划设置养老服务用房和设施。老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式配套养老服务设施。到2020年，城市社区养老服务设施覆盖率达到100%。积极发展农村养老服务，合理规划，分步实施，新建、维修、改造一批农村敬老院和五保家园，不断提高服务质量和供养能力。继续实施农村互助老人幸福院建设工程，对建档立卡贫困村和少数民族地区重点支持。到2020年，农村互助老人幸福院覆盖60%的行政村和100%的贫困村。高度重视农村留守老人问题，通过调研，掌握基本情况，实行定人、定点、定时探视和救助帮扶。

3.推进养老服务业改革发展。积极推进养老服务供给侧结构性改革，公办养老机构要发挥服务兜底和示范引导作用，重点为“三无”老人、五保老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费供养、护理服务。通过政府购买服务、项目合作的方式逐步满足困难老年人机构养老的需求。鼓励机关、事业单位和国有企业将所属度假村、培训中心、招待所、疗养院等服务设施通过置换、租赁等方式改建为养老机构。支持社会力量对闲置的学校、企业厂房、商业设施、存量商品房等进行整合改造，就地兴办养老机构。深化养老机构运营管理改革，政府投资兴办的养老机构应逐步通过公建民营等方式管理运营，支持和鼓励民间资本通过股权合作、委托管理等方式，运营公有产权的养老服务设施。

4.鼓励社会力量参与。贯彻全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的有关政策要求，加快推进养老服务业“放管服”改革。对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进一步放宽准入条件，加大支持和服务指导力度，形成多元投入、有序竞争的良性发展格局。精减行政审批环节，对民间资本兴办养老机构废除不合理前置审批条件，并采用“先照后证”的简化程序办理。民办非营利性养老机构与公办养老机构享有相同的土地使用政策，依法使用国有划拨土地或者农村集体土地。营利性养老机构建设用地，按照国家规定优先保障供应。对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，符合条件的按规定免征企业所得税。对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费，养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。推进民办公助和公建民营，鼓励和引导民间资本通过参股、控股、资产收购等形式，参与公办养老机构转企、改制和重组。到“十三五”末，社会办养老机构床位数占到机构养老床位数的50%以上。

5.全面提升养老服务质量。建立完善养老服务质量标准和评价体系，完善安全、服务、管理、设施等标准，加强养老机构服务质量监管。建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度，引入第三方

评估，实行评估结果报告和社会公示。加强养老机构服务质量社会监督、养老服务行业自律和信用体系建设。支持发展养老机构责任保险，提高养老机构抵御风险能力。加快推进养老护理员队伍建设，加强从业人员的职业道德教育和业务培训，到2020年，90%以上护理从业人员实现持证上岗。发展专职、兼职和志愿者等相结合的机构照护服务队伍。

（四）加强老年人权益保障。

建立健全社会参与、便捷高效的老年人社会服务体系，切实保护好老年人合法权益。

1.全面落实老年人优待政策。严格执行《中华人民共和国老年人权益保障法》和《甘肃省老年人权益保障条例》，细化、分解责任，开展经常性的老年优待执法检查。鼓励地方和部门、单位出台政策，拓宽优待领域和范围，让更多的老年人受益。建立80岁以上老年人高龄补贴正常增长机制，适时扩大补贴范围、提高标准。逐步落实65岁以上老年人免费乘坐市内公交车制度，2020年实现市州政府所在城市全覆盖。鼓励兰州城市轨道交通参照公交车优待办法对老年人给予优待。实行老年人优待政策动态调整，根据经济社会发展条件许可，及时将经过努力可以实现的事项纳入老年人优待范围，力争使更多老年人在更高水平上享受改革发展成果。

2.健全老年人权益保护机制。建立健全老龄工作机构与法院、检察院、公安、民政、司法等部门通力协作的老年维权机制，完善司法、人民调解、信访等领域的维权程序。在有条件的中基层法院设立老年维权合议庭，提供专门为老服务。探索建立老年人监护制度，通过法定监护、意定监护、多人监护等有效形式，推动建立政府、社会、家庭责任共担的监护体系。建立和完善涉老矛盾纠纷排查和调解机制、多部门联合查处侵犯老年人合法权益行为的综合治理和快速反应机制。充分考虑老年人维权特殊困难，为偏远地区或行动不便的老年人提供上门调解、公证等法律服务。加强经济困难老年人的法律服务和法律援助工作，把贫困、高龄、空巢、失能等特殊老年群体列为重点服务和援助对象。

3.广泛开展老年公益服务。把老年人作为社会公益服务的重要对象，鼓励面向老年人开展募捐捐赠、防诈骗宣传、安全知识教育、急救技能培训、突发事件防范等形式多样的公益慈善活动。建立基层为老服务志愿队伍，开展结对帮扶、家政服务、清洁护理和日常救急等志愿服务。建立独居、高龄、空巢老年人定期探访制度，动员社区居（村）委会、居家养老服务组织和志愿者组织，定期开展巡视探访。利用信息化技术，推广“一按灵”等紧急呼叫系统，建立老年人家庭、基层社区和专业救援机构快速响应机制。加强失智老年人照护服务，鼓励为存在记忆和认知障碍的失智老年人配备防走失设备。

4.积极创建老年宜居环境。将老年宜居环境建设纳入城乡建设规划及相关专项规划，全面推进老年宜居环境建设工作。开展老年宜居环境建设示范活动，推进老年友好型城市、老年宜居社区、老年温馨家庭建设。加强对养老机构、日间照料中心等老年人密集场所的安全隐患排查和监管，确保老年人人身和财产安全。加快老旧建筑的电梯改装和公共设施无障碍建设改造。到2020年，新建道路、公共交通设施、建筑物、居住区等无障碍率达到100%，城市60%以上的社区和农村40%以上的社区具备老年宜居社区的基本条件。将养老院、老年公寓、护理院、老年日间照料中心等各类养老机构和城乡社区养老服务设施纳入绿色建筑行动方案，加强养老服务设施的绿色节能建设。扎实推进安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设。

（五）加快老龄产业发展。

完善并落实老龄产业扶持政策，明确重点发展领域，推进老龄产业健康快速发展，满足老年人多样化的消费需求。

1.加强政策引导。把老龄产业作为实体经济的重要组成部分，围绕健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、应急救援、通信服务、电子商务、旅游休闲等重点领域，推进老年人适用产品、技术的研发和应用。鼓励中小企业参与老年用品生产和养老服务供给，扶持龙头企业实施品牌战略，形成一批产业链长、经济社会效益显著的老龄产业集群。创新政府购买服务方式，着重发挥政策引导作用，积极为老龄产业发展提供支持，多渠道筹集老龄产业发展资金。支持市州举办或参加各类老年产品博览会，对老龄产业发展给予示范引导和推介展示。

2.做好产业规划。完善产业市场体系，打造老龄产业链，重点发展老年护理、老年中医药、老年食品用品、老年康复保健、老年公寓、老年金融理财等产业，引导老年人形成健康的消费方式。重视老年旅游的巨大市场空间，支持各类旅游企业开发老年人线路，给老年人提供经济实惠、安全和休闲性

强的旅游产品。探索老年旅游与保健养生的有机结合，加快陇东南国家中医药养生保健旅游创新区建设，支持开发河西走廊丝绸之路旅游和红色旅游，推动养老与旅游融合发展。推进老龄产业标准化建设，建立老年用品服务质量、规格和标准体系，促进规范化发展。鼓励企业开展产品创新和营销创新，满足多样化消费需求，提升产业发展水平。

3.优化发展环境。建立完善以信用为核心的新型市场监管机制，推进老龄产业信用体系和奖惩机制建设，形成奖优罚劣的市场环境。支持老龄产业行业协会发展，发挥其行业交流、自律管理等积极作用，防范产业内部过度竞争和不正当竞争。引导老年人树立科学合理的消费观，开展健康和理性消费，优化老年消费市场环境，提升老年消费市场有效需求。加强老龄产业市场监管，严厉打击制售假冒伪劣的违法犯罪行为，保护老年消费者合法权益。

4.大力开发老年保险产品。积极探索长期护理保险制度和多元化保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。支持和鼓励商业保险公司开发长期护理保险产品，形成多层次的长期护理保障体系。从需求侧入手，出台优惠政策，鼓励老年人购买长期护理保险产品。建立健全长期护理项目内涵、服务标准以及质量评价等行业规范，探索建立从居家、社区到专业机构等比较健全的专业护理服务提供体系。积极鼓励发展老年人意外伤害保险。

（六）促进老年人全面发展。

进一步扩大老年人社会参与平台和途径，为老年人提供展示自我、参与社会的不机会，发挥老年人在经济社会发展中的积极作用。

1.弘扬敬老爱老助老社会风尚。结合培育和践行社会主义核心价值观，把敬老爱老助老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设内容，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建要求。利用春节、中秋节、重阳节等节日开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动，营造全社会敬老爱老助老氛围。开展法律宣讲，开通法律热线，推动敬老爱老助老教育进学校、进机关、进家庭、进社区。支持乡镇（街道）和社区居家养老服务组织设立心理服务站，广泛开展老年人心理关爱和精神慰藉活动。深入开展全国“敬老文明号”创建和“孝亲敬老模范”评选表彰活动，弘扬中华优秀传统美德，形成良好社会氛围。

2.积极开发老年人力资源。重视老年人的知识、技能和经验优势，有针对性地加强老年人从业服务，促进老年人创业和再就业。深入开展“银龄行动”，组织医疗卫生、文化教育、农业科技、法律服务等方面的老年专业人才援助农村、民族地区经济社会发展，开展精准扶贫和促进社会和谐进步的“老有所为”活动。广泛开展多种形式的老年志愿活动，到2020年，城乡注册老年志愿者数量达到老年人口的12%以上。鼓励有条件的地方和单位建立老年人才和专家信息数据库，积极搭建老年人才服务平台。

3.完善老年社会管理。坚持培育引导和规范管理并重，积极发展公益性、互助性、服务性老年人社会组织，发挥其在经济社会发展中的正能量，形成规范有序、健康运行的老年人社会组织体系。加强城乡基层老年协会建设，通过政策扶持和资金资助，充分发挥其自我管理、自我教育、自我服务的积极作用。到2020年，老年协会建设覆盖95%的城市社区和90%的农村行政村。加快推进机关、事业和企业单位退休人员社会化管理，完善社区管理，提升服务能力。

4.发展老年教育。把老年教育纳入终身教育和社区教育体系，纳入财政支持范围。支持鼓励社会力量举办和参与老年教育，鼓励老年人接受多种形式的继续教育。到2020年，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口比例达到20%以上。全省县级以上城市应有至少1所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点。

5.加强老年文化体育工作。各类公共场所要因地制宜为老年人开展文化活动提供便利。合理配置城乡文化资源，扩大文化信息资源共享，增强社区文化广场、农家书屋等文化工程对老年人的服务功能。鼓励老年人题材的文学作品、影视剧、戏剧、广播剧等的创作、发行。鼓励和支持各类媒体开设专栏，加大老年文化传播和宣传力度。鼓励发展多种类型的老年人体育组织，到2020年，90%以上的街道和乡镇建立老年人基层文化体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和体育团队，体育健身设施覆盖率达到70%以上。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持党对老龄工作的统一领导，发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，为规划实施提供坚强保证；强化政府落实规划的主体责任，将本规划主要任务指标作为本地国民经济和社会发展重要内容，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程。健全老龄工作体制机制，形成推进规划实施的合力，促进老龄事业发展。

(二) 加大经费投入。落实老龄工作经费，各级政府要根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的老龄事业经费投入保障机制，省级福彩公益金以不低于60%的比例投入养老服务业。落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入老龄事业，倡导社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。

(三) 夯实工作基础。推动老龄工作信息化平台建设，加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用。积极推进为老服务综合信息平台在城市社区全覆盖、在农村地区扩大覆盖，推进信息惠民服务向老年人覆盖、数据资源向社会开放。加强老龄科学研究和专题调研，全面掌握情况，提出政策建议，增强为老服务的针对性和实效性。完善老龄事业统计指标体系，着力提升老龄工作规范化科学化水平。

(四) 壮大人才队伍。加强老龄工作干部队伍建设，确保城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。完善老龄专业人才培养、使用、评价和激励机制，探索建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，拓宽养老服务专业人员职业发展空间。推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。探索建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的常态化机制和制度化渠道。不断壮大涉老社会工作者和志愿者队伍，逐步形成干部队伍、专业人才和社会工作者相结合的老龄人才体系。

(五) 强化舆论引导。坚持正确舆论导向，充分发挥各类媒体作用，大力弘扬孝亲敬老传统美德，进一步加大对人口老龄化国情省情、老龄政策法规、老龄事业发展重大主题以及老龄工作典型人物、事迹、经验等宣传报道力度，提升舆情研判引导能力，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围，为老龄事业发展营造有利社会舆论环境。

(六) 加强督促检查。省老龄工作委员会负责本《规划》的组织实施。省老龄办、省人社厅、省民政厅、省发展改革委、省卫生计生委会同有关部门，加强对各地的指导、督促、检查，并向省政府报告工作进展情况。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，对《规划》执行情况进行中期和终期评估，适时向社会公布评估结果。各地、各部门要结合实际，制定本地区、本部门规划或实施方案，细化相关指标措施，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

(来源：省政府办公厅)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/475/aid/41894>

四川省人民政府关于印发四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的通知

川府发〔2017〕55号

各市（州）、县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，有关单位：

现将《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

四川省人民政府

2017年10月26日

附件：川府发55号附件

(来源：四川省人民政府)

政府购买服务

山东：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购招标公告

邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购招标公告

一、采购项目名称：邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购

二、采购项目编号：BZZPGP-2017-1202

三、采购项目分包情况：

包号	货物、服务名称	投标人资格要求	预算金额	最高限价
A01	邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购	1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；		

2、通过本项目资格预审的社会资本方，按照指定的时间、方式报名。未通过资格预审的单位，不能对本项目进行报名，否则视为报名无效；

3、本项目已完成资格预审，不再另行接受资格后审；

4、本项目接收联合体投标； 投资收益率（含税）：≤7%；

建设期贷款利率：≤6.37% 投资收益率（含税）：≤7%；

建设期贷款利率：≤6.37%

四、项目授权主体：邹平县人民政府

五、项目实施机构（项目招标人）：邹平县民政局

六、报名时间和报名方式：

1、报名时间：凡通过本项目资格预审的潜在社会资本方，请于2017年11月03日8:30至2017年11月10日17:00（北京时间，下同）报名。

2、报名方式：本项目实行网上报名。

完成注册并审核通过且通过本项目资格预审的投标单位可直接登录滨州邹平县公共资源交易平台针对本项目点击报名，未办理注册审核的投标供应商请仔细阅读《关于建设工程投标企业、政府采购供应商网上注册的公告》并通过滨州邹平县公共资源交易中心网站“网上注册”栏目免费注册。

网上审核时间：上午9:00至下午17:00（法定公休日、法定节假日除外）

联系人：石迎迎、贾迪、成坤联系电话：0543-4285013

已在邹平县公共资源交易中心旧版系统注册会员的企业，需重新在邹平县公共资源交易中心新版系统注册会员，否则无法报名。

3、特别提醒：请各投标单位根据项目分包情况分别报名并下载招标文件，否则，投标将被拒绝。

七、获取招标文件：

已通过资格预审且报名成功的供应商请于2017年11月10日17:00前登录滨州邹平县公共资源交易平台免费下载本项目的电子版招标文件，逾期将无法下载。招标公告下方附件中的招标文件仅供报名前查看，投标供应商必须登录滨州市邹平县公共资源交易平台系统报名后下载招标文件，下载操作将自动记录。逾期未在平台系统下载招标文件视为放弃报名，如参与投标，将被拒绝。

请各投标供应商获取招标文件后及时关注交易平台“答疑文件下载”栏目。

八、递交投标文件时间及地点

1.时间：2017年11月28日08时30分至09时00分（北京时间）。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件将不予受理。

2.地点：邹平县公共资源交易中心第三开标室（邹平县展览中心西区三楼，邹平县人民政府南1公里，市民公园南临）

九、开标（开启）时间及地点

1.

时间：2017年11月28日09时00分（北京时间）

2.地点：邹平县公共资源交易中心第三开标室（邹平县展览中心西区三楼，邹平县人民政府南1公里，市民公园南临）

十、发布媒体

本次采购项目的招标公告在以下网站同时发布：

- 1、《中国山东政府采购网》(www.ccgp-shandong.gov.cn)
- 2、《滨州邹平县公共资源交易中心网》(www.zpggzyjy.gov.cn)
- 3、《山东省采购与招标网》(www.sdbidding.org.cn)
- 4、《中国采购与招标网》(http://www.chinabidding.com.cn)

因轻信其他组织、个人或媒体提供的信息而造成损失的，招标人、招标代理机构概不负责。

十一、联系方式

招标人：邹平县民政局

地址：滨州市邹平县鹤伴四路567号

联系人：鹿主任联系电话：0543-4267506

招标代理机构：山东三阳项目管理有限公司

地址：淄博市高新区柳泉路125号先进陶瓷产业创新园A座2205室

联系人：赵清华张琦

电话：0533-358456618653353482/13561669591

电子邮件：syxmgl2016@163.com

招标交易平台：邹平县公共资源交易中心

联系人：王主任联系电话：0543-4285001

本项目招标公告的解释权归招标人。

发布人：山东三阳项目管理有限公司

发布时间：2017年11月03日

邹平县养老服务中心 PPP 项目社会资本方采购招标文件.pdf

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41802>

河南：安阳市文峰区政府购买社区（永明路街道办事处香格里拉社区）养老服务 服务项目成交结果公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 安阳市文峰区政府购买社区（永明路街道办事处香格里拉社区）养老服务
品目

采购单位 安阳市文峰区民政局

行政区域 文峰区 公告时间 2017年11月03日10:27

本项目招标公告日期 2017年11月03日 中标日期 2017年11月03日

评审专家名单 刘伟、王善恩、张涛

总中标金额 ￥19.89万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人 白杨

项目联系电话 0372-2283982、2283983

采购单位 安阳市文峰区民政局

采购单位地址 安阳市惠苑街 231 号

采购单位联系方式 0372-2299114

代理机构名称 安阳市方正招标采购服务有限责任公司

代理机构地址 安阳市文峰区中华路义乌小商品批发城向南 600 米路西

代理机构联系方式 0372-2283982、2283983

安阳市方正招标采购服务有限责任公司受安阳市文峰区民政局委托,就“安阳市文峰区政府购买社区(永明路街道办事处香格里拉社区)养老服务”项目进行竞争性谈判采购,按规定程序进行了开标、评审、确定,现就本次采购的成交结果公布如下:

一、采购项目名称:安阳市文峰区政府购买社区(永明路街道办事处香格里拉社区)养老服务

采购项目编号:安文财招标采购(2017)5号

二、采购项目简要说明:详见本公告附件:《谈判文件》

供应商邀请方式:采购人和评审专家分别书面推荐方式选择供应商。其中:

采购人推荐供应商:安阳市惠民社会工作服务中心

评审专家推荐供应商:安阳市安和社会工作服务中心、安阳市博爱社会工作服务中心

三、评审信息

评审日期:2017年11月2日

谈判小组成员:刘伟、王善恩、张涛

评审地点:安阳市方正招标采购服务有限责任公司评标厅

五、成交信息

成交供应商:安阳市博爱社会工作服务中心

成交金额:壹拾玖万捌仟玖佰元整(¥:198900.00元)

成交供应商地址:文峰大道海天城市广场 C-3 写字楼 1 单元 18 层 1801-8

序号 主要成交标的名称 服务期 服务期限

1 安阳市文峰区政府购买社区(永明路街道办事处香格里拉社区)养老服务 9 个月 采购单位指定地点

六、本次采购联系事项

采购单位:安阳市文峰区民政局

联系人:程治民

电话:0372-2299114

地址:安阳市惠苑街 231 号

采购代理机构:安阳市方正招标采购服务有限责任公司

联系人:白杨

电话:0372-2283982、2283983

地址:安阳市文峰区中华路义乌小商品批发城向南 600 米路西

七、成交结果公告期限:1 个工作日。

八、各有关当事人对成交结果有异议的,可以在成交公告期限届满之日起七个工作日内,以书面形式同时向采购单位和采购代理机构提出质疑(加盖单位公章且法人签字),依据法规规定,质疑函应当有明确的请求和必要的证明材料。以质疑函接受确认日期作为受理时间,逾期提交或未按照要求提交的质疑函将不予受理。

安阳市方正招标采购服务有限责任公司

2017 年 11 月 3 日下载文件

(来源:中国政府采购网)

对养老机构院长、机构内设医护人员培训班、驿站负责人进行培训公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称对养老机构院长、机构内设医护人员培训班、驿站负责人进行培训

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/社会救济服务

采购单位北京市民政局（事业）

行政区域市辖区公告时间 2017年11月03日 14:17

获取招标文件时间 2017年11月03日 09:00 至 2017年11月10日 17:00

招标文件售价¥400

获取招标文件的地点北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

开标时间 2017年11月24日 14:00

开标地点北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

预算金额¥248.52664万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人李庆平、赵一鸣

项目联系电话 65699122、65244483

采购单位北京市民政局（事业）

采购单位地址北京市朝阳区工体东路20号

采购单位联系方式 65395745

代理机构名称北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构地址北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

代理机构联系方式 65699122、65244483

附件:

附件1对养老机构院长、养老机构内设医护人员、养老服务驿站负责人进行培训招标公告.doc

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市民政局（事业）委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对对养老机构院长、机构内设医护人员培训班、驿站负责人进行培训进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：对养老机构院长、机构内设医护人员培训班、驿站负责人进行培训

项目编号：XM-0000017202171025080

项目联系方式:

项目联系人：李庆平、赵一鸣

项目联系电话：65699122、65244483

采购单位联系方式:

采购单位：北京市民政局（事业）

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：65395745

代理机构联系方式:

代理机构：北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人：65699122、65244483

代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

采购需求：为老年人打造功能完善、服务优质、管理规范、安全便捷、环境舒适的养老服务环境，本项目确保培训养老机构院长及各区主管养老机构管理人员550人、养老机构内设医疗机构护士300人、社区养老服务驿站负责人300人。

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款之规定：1）具有独立承担民事责任的能力；2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6）法律、行政法规规定的其他条件。2、投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。3、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：248.52664万元（人民币）

时间：2017年11月03日09:00至2017年11月10日17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

招标文件售价：¥400.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买，每本人民币400元（含电子版），售后不退。

四、投标截止时间：2017年11月24日14:00

五、开标时间：2017年11月24日14:00

六、开标地点：

北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

七、其它补充事宜

面向企业类型：非专门面向中小企业

标书款银行账号：收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

评分方法和标准：综合评分法

凡购买招标文件的投标人，须由其法定代表人或授权代表携带以下资料文件（每页须加盖投标人公章），到采购代理机构购买本项目的招标文件。

1、有效的营业执照或法人证书（复印件）；

2、法人授权委托书（原件）；

3、被授权人身份证（原件及复印件）；

4、最近半年内任意一个月的纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件（复印件）；

5、最近半年内任意一个月缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件，依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件（复印件）。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布，公告期限为5个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1、政府采购促进中小企业发展
- 2、政府采购支持监狱企业发展
- 3、政府采购促进残疾人就业
- 4、政府采购信用担保

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41804>

福建：民政厅“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办单一来源公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办品目服务/文化、体育、娱乐服务/文化艺术服务/其他文化艺术服务

采购单位福建省民政厅

行政区域福州市公告时间 2017年11月03日 15:17

预算金额¥47万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人小叶

项目联系电话 87878462-817

采购单位福建省民政厅

采购单位地址福建省福州市鼓东路 44 号

采购单位联系方式小杨 87676179

代理机构名称福建省天海招标有限公司

代理机构地址福建省福州市鼓楼区湖东路 99 号标力大厦 12 层

代理机构联系方式小叶 87878462-817

附件：

附件 1 招标公告 11.3.doc

福建省天海招标有限公司受福建省民政厅委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办进行单一来源招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办

项目编号：[3500]FJTH[DY]2017115-1

项目联系方式：

项目联系人：小叶

项目联系电话：87878462-817

采购单位联系方式：

采购单位：福建省民政厅

采购单位地址：福建省福州市鼓东路 44 号

采购单位联系方式：小杨 87676179

代理机构联系方式：

代理机构：福建省天海招标有限公司

代理机构联系人：小叶 87878462-817

代理机构地址：福建省福州市鼓楼区湖东路99号标力大厦12层

一、拟采购的货物或者服务的说明：

人口老龄化是中国面临的严峻挑战，养老问题已成为全国上下共同的关切。目前，福建省有532万老年人口，80岁以上失能、空巢、政府兜底的老人总数在200万人左右，到2020年老年人口预计达到615万，约占总人口的15%。

省委省政府高度重视养老工作，尤权书记、于伟国省长多次做出批示指示。2017年是我省“养老服务推进年”，年初省人代会高票通过了《福建省老年人权益保障条例》，6月省政府出台了养“老二十条”措施，8月省委十届三次全会把养老事业发展，作为补齐民生事业短板的四项重大举措之一，进行研究部署，规格之高、力度之大前所未有，在我省民政工作历史上是首次，在全国也是首例。加快补齐养老事业短板，事关老年人的获得感，事关全局，事关长远，对决胜全面建成小康社会，让老年人共享改革发展成果具有十分重要的意义。为此，我厅与福建日报社商定加强养老事业宣传阵地的建设，共同打造养老事业宣传融媒体，形成纸媒、网络、活动三位一体的宣传教育平台，推动我省福建养老事业再上新台阶。

二、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

福建日报社是福建省委机关报，受众人群为各级党政机关干部和广大人民群众，是我省最具有公信力、权威性的新闻发布载体。养老事业政府关注、人民关心，与福建日报社合作共同打造养老事业宣传融媒体，形成纸媒、网络、活动三位一体的健康教育平台，有利于推动我省福建养老事业在上新台阶。

三、开标时间：2017年11月09日15:00

四、拟定的唯一供应商名称及其地址：

福建日报社--福建省福州市华林路84号

五、其它补充事宜

采购人：福建省民政厅

联系人姓名：小杨

地址：鼓东路44号

联系方式：87676179

代理机构：福建省天海招标有限公司

项目联系人：小叶

地址：福建省福州市鼓楼区湖东路99号标力大厦12层

联系方式：87878462-817

六、预算金额

预算金额：47.0万元（人民币）

（来源：政府购买招标）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41806>

“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办采购公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 “福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办
品目

采购单位 福建省民政厅

行政区域 福建省 公告时间 2017年11月03日15:20

预算金额 ￥47万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 小叶
 项目联系电话 87676179
 采购单位 福建省民政厅
 采购单位地址 鼓东路 44 号
 采购单位联系方式 87676179
 代理机构名称 福建省天海招标有限公司
 代理机构地址 福建省福州市鼓楼区湖东路 99 号标力大厦 12 层
 代理机构联系方式 87878462-817

福建省天海招标有限公司采用单一来源采购方式组织“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办政府采购项目（以下简称：“本项目或者采购项目”）的采购活动，特邀请下列供应商参加本项目特定合同包的协商。现将本项目有关事项告知如下：

- 1、项目编号：[3500]FJTH[DY]2017115-1
- 2、项目名称：“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办
- 3、采购内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包	品目号	采购标的	数量	品目号预算	允许进口	合同包预算	协商保 证金
1	1-1	其他文化艺术服务	1 项	470000 否			
				470000 9400			

- 4、邀请参加本项目协商的供应商名单如下：

合同包	计划名称	供应商名称	供应商地址
包 1	“福建民政”微信公众号运维及《每周文摘养老周刊》创办		福建日报社 华林路 84 号

- 5、供应商的资格要求

5.1、法定条件：具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件。

5.2、特定条件：

包：1

明细 描述

招标文件规定的其他资格证明文件（若有） 1、强制节能证明材料（若有）；2、按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、落实政府采购政策的证明材料（强制类）等。※前述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料 ①具备履行合同所必需的设备：投标人需提供履行合同所必需的设备清单；②具备专业技术能力：本项目主要人员名单列表、名单内人员的学历证书或职称证书

5.3、列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参加协商，否则响应文件无效。

5.4、本项目不接受联合体参加，不允许成交供应商进行分包、转包。

6、采购文件的获取：由采购方在发出本邀请函的同时提供给被邀请供应商。

7、供应商报名开始时间：2017-11-0311:35；报名截止时间：2017-11-0811:35。

8、提交响应文件截止时间及提交响应文件地点：2017-11-0915:00(北京时间)，供应商应在在此之前将密封的响应文件送达（福建省福州市鼓楼区湖东路 99 号标力大厦 12 层指定地点），逾期送达的或不符合规定的响应文件将被拒绝接收。

9、协商时间及协商地点：2017-11-0915:00，福建省福州市鼓楼区湖东路 99 号标力大厦 12 层

10、以上如有变更，采购方会通过更正公告通知被邀请供应商，请供应商关注。

11、联系方式

采购人：福建省民政厅

联系人姓名：小杨

地址：鼓东路44号

联系方式：87676179

代理机构：福建省天海招标有限公司

项目联系人：小叶

地址：福建省福州市鼓楼区湖东路99号标力大厦12层

联系方式：87878462-817

福建省天海招标有限公司

2017-11-03

(来源：中国政府采购网)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41806>

北京市石景山区民政局石景山区居家养老精准化服务项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称石景山区居家养老精准化服务项目

品目服务/其他服务

采购单位北京市石景山区民政局

行政区域石景山区公告时间2017年11月03日16:17

获取招标文件时间2017年11月03日15:44至2017年11月10日16:00

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层A406

开标时间2017年11月24日09:30

开标地点北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层8406会议室

预算金额¥110万元(人民币)

联系人及联系方式：

项目联系人张爽、张东丽

项目联系电话010-63802099

采购单位北京市石景山区民政局

采购单位地址北京市石景山区古城北路18号

采购单位联系方式010-88926522

代理机构名称华融东创(北京)招标咨询有限公司

代理机构地址北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层A406

代理机构联系方式张爽、张东丽010-63802099-8015、8007

附件：

附件1 招标公告.pdf

华融东创(北京)招标咨询有限公司受北京市石景山区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对石景山区居家养老精准化服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：石景山区居家养老精准化服务项目

项目编号：HRDC-2017-10-074

项目联系方式:

项目联系人: 张爽、张东丽

项目联系电话: 010-63802099

采购单位联系方式:

采购单位: 北京市石景山区民政局

地址: 北京市石景山区古城北路18号

联系方式: 010-88926522

代理机构联系方式:

代理机构: 华融东创(北京)招标咨询有限公司

代理机构联系人: 张爽、张东丽 010-63802099-8015、8007

代理机构地址: 北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层A406

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

采购需求、数量、简要技术要求: 为符合条件的老年人安装、配备基于普通家庭电话的一键式呼叫设备, 搭建并管理居家养老专属服务体系从而实现石景山区居家养老精准化服务。

二、投标人的资格要求:

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定: (1) 具有独立承担民事责任的能力; (2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; (3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; (5) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录; (6) 法律、行政法规规定的其他条件。2、未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单(至投标截止时间止未在“信用中国”网站及中国政府采购网(www.creditchina.gov.cn)(www.ccgp.gov.cn)渠道查询到本单位不良信用记录); 3、投标人在投标时须进行行贿犯罪档案查询, 并提供检察机关出具的近三年没有行贿犯罪记录的查询结果证明; 4、本项目不接受联合体投标, 不允许分包、转包; 5、法律、行政法规规定的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 110.0万元(人民币)

时间: 2017年11月03日15:44至2017年11月10日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层A406

招标文件售价: ¥500.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 现场获取

四、投标截止时间: 2017年11月24日09:30

五、开标时间: 2017年11月24日09:30

六、开标地点:

北京市丰台区万丰路308号顺和商务写字楼4层8406会议室

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

采购项目需要落实的政府采购政策: (1) 政府采购促进中小企业发展; (2) 政府采购支持监狱企业发展; (3) 政府采购信用担保; (4) 促进残疾人就业政府采购政策。

(来源: 中国政府采购网)

甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台 （含线路）租用项目-公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目
品目服务/信息技术服务/软件开发服务

采购单位甘肃省民政厅

行政区域甘肃省公告时间2017年11月03日16:25

获取招标文件时间2017年11月06日00:00至2017年11月10日23:59

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点甘肃省公共资源交易网免费下载

开标时间2017年11月28日14:30

开标地点甘肃省公共资源交易局第三开标厅

预算金额¥309万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人柴继斌

项目联系电话13919235027

采购单位甘肃省民政厅

采购单位地址甘肃省兰州市南昌路1718号

采购单位联系方式13919235027

代理机构名称甘肃省公共资源交易局

代理机构地址44

代理机构联系方式13919235027

附件：

附件1甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目-公开招标公告.pdf

甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目公开招标公告
交易编码:D03-1262000022433349J-20171022-029179-9

甘肃省公共资源交易局受甘肃省民政厅委托对全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目以公开招标方式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

1.招标文件编号：GJGK2017280

2.招标内容：采购预算：309万元

全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目

3.供应商资格要求：

（1）必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料；

（2）必须提供由供应商住所地或者业务发生地市（州）、县（区）人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函（原件）；

（3）供应商须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间;未被列入“信用甘肃”网站（www.gscredit.gov.cn）记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。（以投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站（www.gscredit.gov.cn）查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；

4.获取招标文件的时间、地点、方式及招标文件售价:

2017年11月6日至2017年11月10日,每日00:00-23:59,请登录甘肃省公共资源交易网(<http://www.gsggzyjy.cn/>)在线下载。

5.公告期限:2017年11月6日至2017年11月10日

6.投标截止时间、开标时间及地点:

投标截止时间:2017年11月28日14时30分前递交到甘肃省公共资源交易第三开标厅,对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

开标时间:2017年11月28日14时30分

开标地点:甘肃省公共资源交易局第三开标厅

7.报名须知:

为了规范交易平台的业务流程以及给用户提供方便快捷的服务,进一步落实“放管服”改革要求,凡是拟参与甘肃省公共资源交易活动的供应商需先在甘肃省公共资源交易网上注册、报名,供应商可自行选择以下任意一种方式进行注册、登录、报名:

1、方式一:拟参与甘肃省公共资源交易活动的供应商在甘肃省公共资源交易网上注册填写相关内容,获取登录权限。登录权限获取成功后使用“用户名+密码+验证码”的方式登录,登记拟参与项目进行投标报名,报名成功后免费下载招标文件,并依据系统生成的“登记号”对拟参与项目交纳保证金,“登记号”系统会实时发送到供应商手机。

2、方式二:拟参与甘肃省公共资源交易活动的供应商在甘肃省公共资源交易网上注册,并办理获取CA数字证书。用已办理获取的CA数字证书登录,登记拟参与项目进行投标报名,报名成功后免费下载招标文件,并依据系统生成的“登记号”对拟参与项目交纳保证金,“登记号”系统会实时发送到供应商手机。

“用户名+密码+验证码”的登录方式和CA数字证书登录方式并行,由供应商自行选择登录方式。CA数字证书由符合有关规定的市场运营主体办理。

已办理CA数字证书的供应商,仍可在甘肃公共资源交易网上正常使用。

8.投标保证金账户内容及递交须知:

收款人:甘肃省公共资源交易局

账号:660800012189800020

开户银行:甘肃银行兰州市高新支行

行号:313821054001

地址:兰州市城关区雁南路天庆嘉园1296号

甘肃银行到账查询电话:0931-8276931

投标保证金递交截止时间:递交投标文件截止时间前到达指定账户。

(1)投标保证金提交方式为银行电汇,不接受其他方式的投标保证金。

(2)供应商必须从基本账户以电汇方式提交保证金,且投标保证金单位名称必须与供应商登记的单位名称一致,不得以分公司、办事处或其他机构名义递交。

(3)供应商在办理投标保证金电汇手续时,在银行电汇单附言栏上必须且只填写投标保证金对应的投标项目标段(包)的8位数字登记号。在汇款单附言栏内不填或错填投标“登记号”,交易系统无法识别保证金所对应的项目标段(包)的,将导致投标无效;未按标段(包)逐笔递交保证金的,将导致投标无效。

投标保证金其他问题,可查看甘肃省公共资源交易网“投标保证金办理指南”。

9.项目联系人姓名及电话:

采购人:甘肃省民政厅

联系人:李三平李树军

联系电话:0931-8790213-8790211

集采机构:甘肃省公共资源交易局

联系人:柴继斌晏成明

联系电话:0931-2909251-2909253

甘肃省公共资源交易局
2017年11月3日

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41809>

同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目 更正公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目
品目服务/信息技术服务/信息系统集成实施服务/软件集成实施服务

采购单位同心县民政局

行政区域同心县公告时间 2017年11月03日 16:34

首次公告日期 2017年10月27日更正日期 2017年11月03日

联系人及联系方式:

项目联系人马瑾

项目联系电话 15809638087

采购单位同心县民政局

采购单位地址同心县民政局

采购单位联系方式 15809638087

代理机构名称宁夏星汉造价咨询有限公司

代理机构地址银川市兴庆区穆斯林商贸城主楼2楼D4-27号

代理机构联系方式徐志超 0951-6047647

项目名称: 同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

项目编号: XH-TXX-20171004

一、项目联系方式:

项目联系人: 马瑾

项目联系电话: 15809638087

二、原公告名称及地址时间等:

首次公告日期: 2017年10月27日

本次变更日期: 2017年11月03日

原公告项目名称: 同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

原公告地址: 中国政府采购网 (<http://www.ccgp.gov.cn>)

三、更正事项、内容:

同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目变更公告

1、项目名称: 同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

2、招标单位: 同心县民政局

联系人: 马瑾联系电话: 15809638087

3、计划编号: 同财(采)20171004

4、招标编号: XH-TXX-20171004

5、公告发布媒体: 中国政府采购网 (<http://www.ccgp.gov.cn>)

宁夏公共资源交易网 (<http://www.nxzfzcg.gov.cn>)

6、首次公告名称：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目公开招标公告

7、变更内容：

原开标时间：2017年11月17日14:30 现开标时间变更为2017年11月20日14:30；

8、招标代理公司：宁夏星汉造价咨询有限公司

项目联系人：徐志超

电话/传真：0951-6047647

电子邮箱：xinghanzaojia@126.com

宁夏星汉造价咨询有限公司

2017年11月3日

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：同心县民政局

采购单位地址：同心县民政局

采购单位联系方式：15809638087

采购代理机构全称：宁夏星汉造价咨询有限公司

采购代理机构地址：银川市兴庆区穆斯林商贸城主楼2楼D4-27号

采购代理机构联系方式：徐志超 0951-6047647

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41810>

福建省城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统省级集中管理年服务费单一来源公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称城乡居民保系统省级集中管理年服务费

品目服务/信息技术服务/运营服务/软件运营服务

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

行政区域福建省公告时间2017年11月06日10:02

预算金额¥91万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人林海清郑韶钦

项目联系电话0591-87820216/87957873/87872110-800

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

采购单位联系方式陈拓18960909099

代理机构名称福建省博益招标代理有限公司

代理机构地址0591-87820216/87957873/87872110-800

代理机构联系方式林海清郑韶钦

附件：

附件1招标文件.doc

福建省博益招标代理有限公司受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共

和国政府采购法》等有关规定，现对城乡居民保系统省级集中管理年服务费进行单一来源招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：城乡居民保系统省级集中管理年服务费

项目编号：[3500]BYZB[DY]2017004

项目联系方式：

项目联系人：林海清郑韶钦

项目联系电话：0591-87820216/87957873/87872110-800

采购单位联系方式：

采购单位：福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址：福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

采购单位联系方式：陈拓 18960909099

代理机构联系方式：

代理机构：福建省博益招标代理有限公司

代理机构联系人：林海清郑韶钦

代理机构地址：0591-87820216/87957873/87872110-800

一、拟采购的货物或者服务的说明：

福建省城乡居民保业务信息系统始建于2009年，属于省级集中建设系统，目前系统正常运行，除正常运行的保障维护服务，需对全省91个市（县、区）提供经办支持服务，以及在一定范围内因政策或业务需求调整产生的功能升级开发服务。为提升全省城乡居民保业务信息系统集中管理服务能力，加大省级信息系统服务经费投入，减轻基层负担，2017年由省级统一支付全省（厦门市除外）城乡居民保业务信息系统年服务费，集中购买所有市、县（区）城乡居民保业务信息化经办相关服务。

二、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

由于居民保信息系统集中服务必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十，依照政府采购法，可以采用单一来源方式采购。

三、开标时间：2017年11月10日09:00

四、拟定的唯一供应商名称及其地址：

福建易联众软件系统开发有限公司；地址：福建省福州市鼓楼区软件大道89号福州软件园G区6号楼三层

五、其它补充事宜

六、预算金额

预算金额：91.0万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）



WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41911>

广西：南宁市民政局养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训

更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训

品目服务/其他服务

采购单位南宁市民政局

行政区域市辖区公告时间 2017年11月06日 10:59
首次公告日期 2017年10月25日 更正日期 2017年11月06日
联系人及联系方式：
项目联系人黄工、雷工
项目联系电话 0771-2442850
采购单位南宁市民政局
采购单位地址南宁市青秀区金洲路38号
采购单位联系方式舒晓明 0771-5505931
代理机构名称广西邕政采购代理有限公司
代理机构地址南宁市思贤路45号创投中心3楼302室？
代理机构联系方式黄工、雷工 0771-2442850
项目名称：养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训
项目编号：GXYZ-CS-2017-158

一、项目联系方式：

项目联系人：黄工、雷工
项目联系电话：0771-2442850

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年10月25日
本次变更日期：2017年11月06日
原公告项目名称：养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训
原公告地址：http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/jzxc/201710/t20171025_9050984.htm

三、更正事项、内容：

广西邕政采购代理有限公司
养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训更改通知一
各磋商供应商：

项目名称：养老服务机构管理人员培训及养老护理员职业技能培训
项目编号：GXYZ-CS-2017-158
首次公告日期：2017年10月25日
更正日期：2017年11月6日

现对竞争性磋商文件部分内容作出如下更改：

1、竞争谈判文件发售时间（报名时间），原“2017年10月26日至2017年11月3日”，现更改为“2017年10月26日至2017年11月7日”。

请按以上通知执行，其余部分不变。

特此通知！

采购人：南宁市民政局
采购代理机构：广西邕政采购代理有限公司
2017年11月6日

四、其它补充事宜：

无

五、联系方式：

采购单位名称：南宁市民政局
采购单位地址：南宁市青秀区金洲路38号
采购单位联系方式：舒晓明 0771-5505931
采购代理机构全称：广西邕政采购代理有限公司
采购代理机构地址：南宁市思贤路45号创投中心3楼302室？
采购代理机构联系方式：黄工、雷工 0771-2442850

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达